



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

## **Антимонопольная политика на современном этапе**

И.Артемов, руководитель ФАС России

Брифинг в Ассоциации Европейского Бизнеса

Москва, 2010



**Свобода конкуренции и  
эффективная защита  
предпринимательства  
ради будущего России.**

# 20 лет антимонопольным органам России



Law Business Research Ltd  
87 Lancaster Road  
London W11 1QQ  
United Kingdom  
Fax: +44 20 7229 6910  
[www.globalcompetitionreview.com](http://www.globalcompetitionreview.com)

## PRESS RELEASE

### Global Competition Review's annual survey of the world's leading competition authorities – **Rating Enforcement**

#### **RUSSIA AUTHORITY RECEIVES 3 STARS IN GCR'S RATING ENFORCEMENT 2010** !

As the financial crisis continued to wreak havoc in 2009, competition enforcers felt the pinch. Budgets were slashed, priorities overhauled and staff departures were commonplace.

The UK's Competition Commission saw 38 per cent of its workforce depart last year – more than any other agency. The commission was closely followed by Ireland and the UK's Office of Fair Trading.

But despite staff cuts, and a string of losses before the Competition Appeals Tribunal, the Competition Commission maintained its five-star ranking. Respondents say commission losses hinged on minor points and did not affect the integrity of the authority's decision-making powers.

Agencies across the globe have been expected to do more with less – but none more so than Ireland's competition authority. The authority delivered some important victories including a Supreme Court ruling supporting the authority's case against a beef industry association. But a €2 million budget cut and a moratorium on staff hires left the authority floundering, meaning it fell in the rankings this year.

The OFT imposed its share of draconian cartel fines, mainly against construction companies that were subject to the authority's largest-ever cartel investigation.

But the European Commission continues to top the charts for cartel fines. Commissioner Neelie Kroes's final year at the helm of DG Comp saw several important cases closed and €1.6 billion handed out in cartel fines. That figure included an eye-watering €1 billion fine it handed to Intel for abuse of dominance. The commission faced criticism from the European ombudsman for 'maladministration' of the *Intel* case, and from practitioners more generally for 'stretching' cases in the pursuit of big fines, to the extent that there is insufficient evidence to support them.

In the US, the Department of Justice's antitrust division also cracked down hard on cartels, imposing €792.2 million in cartel fines. Both the DoJ and its sister organisation, the FTC, maintain five-star rankings in this year's edition.

Germany, France and Australia have all enjoyed success in 2009, and they were joined this year by Korea's Fair Trade Commission – the first Asian enforcer to be ranked in the four-star category. The KFTC's enforcement programme enabled it to impose record fines of more than €580 million.

This report does not aim to assess the impact that individual agencies have on their economies. Instead, it provides informed comment and analysis of each authority's successes – and failures – in 2009. This is based upon detailed information supplied to us by the authorities. The survey also weighs the views of specialists in each jurisdiction, as well as consulting our own extensive news coverage of worldwide competition enforcement throughout the year.

-ENDS-



Strategic research partners of the ABA International section



The Official Research Partner of the International Bar Association



The Queen's Awards for Enterprise 2009

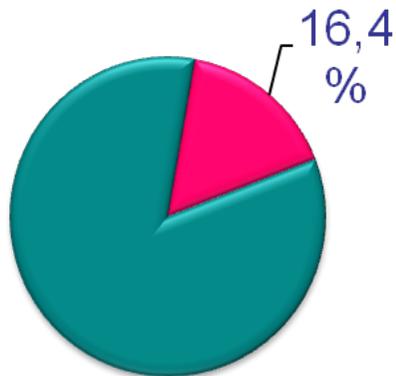


## ФАС России получила 3 звезды в рейтинге эффективности правоприменения Всемирного обзора по конкуренции

### Рейтинг ФАС России –

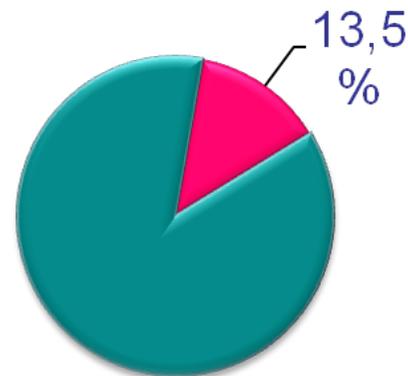
### 19-29 место, что соответствует оценке «хорошо».

## Доля отмененных судом решений о нарушении антимонопольного законодательства (%)



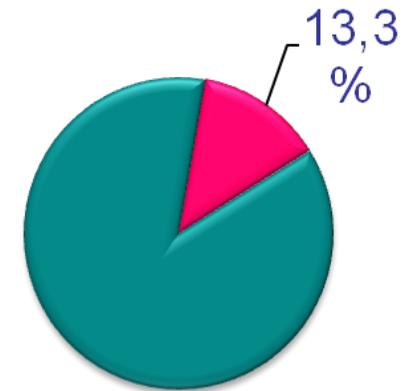
1пг 2008 г.

Решений о наличии нарушения - 1500  
 Обжаловано решений - 654  
 Отменено - 107



1пг 2009 г.

Решений о наличии нарушения - 2976  
 Обжаловано решений - 1034  
 Отменено - 140



1пг 2010 г.

Решений о наличии нарушения - 3879  
 Обжаловано решений - 1413  
 Отменено - 189

 - отменено судом (в % к кол-ву обжалованных решений)

## Постановление Президиума ВАС России по делу в отношении ТНК-ВР Холдинг:



- Подтверждены географические и продуктовые границы товарных рынков нефтепродуктов;
- Установлен факт коллективного доминирования ВИНК на рынках нефтепродуктов в РФ;
- Подтверждены нарушения антимонопольного законодательства (монопольно высокая цена, дискриминация при заключении договоров).

# Антимонопольная практика

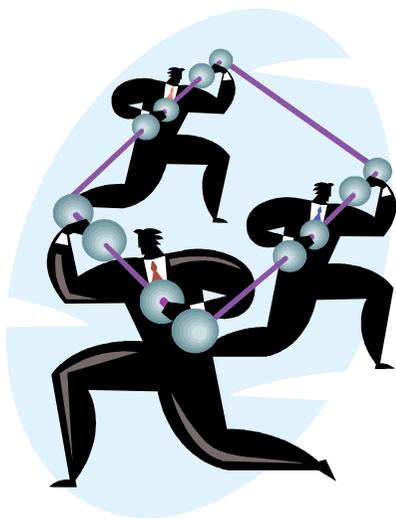


**В октябре 2010 года ФАС России признал мобильных операторов (ОАО «МТС», ОАО «Вымпелком», ОАО «Мегафон») нарушившими статью 10 Закона о защите конкуренции путем:**

- Установления и поддержания монопольно высоких цен на услуги связи в роуминге (национальном, на территории Российской Федерации, и международном – на территории государств – участников СНГ);
- Навязывания невыгодных условий договора для абонентов, не информируя надлежащим образом об изменении порядка расчетов в роуминге.

# Третий антимонопольный пакет

## Уточнение требований к антиконкурентным соглашениям:



- Сокращение перечня безусловных запретов (per se) и распространение их только на горизонтальные соглашения (картели);
- Исключение уголовной ответственности за согласованные действия, а также за «вертикальные» соглашения;
- Уточнение понятия запрещенной координации экономической деятельности.

# Третий антимонопольный пакет

## Уточнение требований к антиконкурентным согласованным действиям:



- Согласованными признаются действия хозяйствующих субъектов, публично заявивших о планируемом поведении на рынке;
- Вводится минимальная доля товарного рынка, которую должны занимать участвующие в согласованных действиях хозяйствующие субъекты (совокупная доля не менее 20% и доля каждого участника более 8%).

# Третий антимонопольный пакет

## Уточнение критериев монопольно высокой цены:



- Использование биржевой цены;
- Использование ретроспективного анализа;
- Использование мировых индикаторов цен.

## Дифференциация административной ответственности за злоупотребление доминирующим положением



Вводится фиксированный штраф (до 1 млн руб.) вместо «оборотного» за злоупотребление доминированием, не связанное с ограничением конкуренции на рынке.

При этом к субъектам естественных монополий по-прежнему будут применяться «оборотные» штрафы.

# Третий антимонопольный пакет

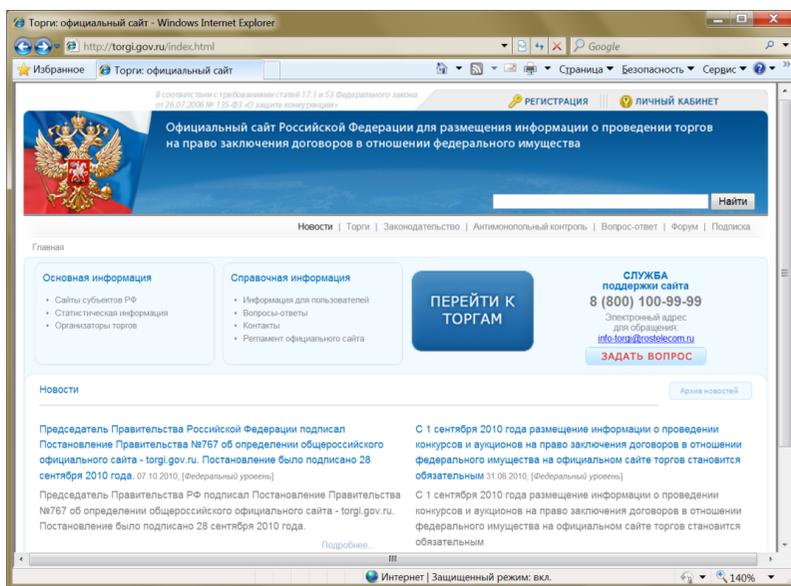


- Закрепление права Правительства РФ определять правила недискриминационного доступа к объектам инфраструктуры товарных рынков в сферах естественных монополий.
- Предоставление антимонопольному органу права направлять предостережения должностным лицам хозяйствующих субъектов.
- Исключение уведомительного контроля, в том числе за соглашениями финансовых организаций.

# Официальный сайт [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru)

## Информация о государственных и муниципальных торгах «на продажу»

Работает с июля 2010 года!



Около **1400** пользователей, из них **380** – подтвердили свою регистрацию и могут размещать информацию. Всего размещена информация по **179** торгам (**1026** лотов) на аренду. Ежедневно сайт посещают в среднем **1500** уникальных посетителей.

### ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
от 28 сентября 2010 г. N 767

### ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ОФИЦИАЛЬНОГО САЙТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ ДЛЯ РАЗМЕЩЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ О ПРОВЕДЕНИИ ТОРГОВ

В соответствии с Федеральным законом "О защите конкуренции" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Определить:

адрес официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 Федерального закона "О защите конкуренции", - [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru);  
Министерство экономического развития Российской Федерации уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по ведению указанного сайта;  
Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по разработке и эксплуатации указанного сайта.

2. Реализация полномочий, предусмотренных настоящим Постановлением, осуществляется федеральными органами исполнительной власти, указанными в пункте 1 настоящего Постановления, в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников их центральных аппаратов, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных этим органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Председатель Правительства  
Российской Федерации  
В.ПУТИН

# torgi.gov.ru + электронные аукционы

С помощью сайта [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) на общероссийских электронных площадках должна проводиться продажа государственного и муниципального имущества, конфиската, земля и природные ресурсы (недра, лес, водные участки, квоты на рыбу), приватизация и аренда.

гос.имущество 	градостроительство 	охота 	недра 
лесное хозяйство 	управл. комп. (ЖКХ) 	концессии 	приватизация 
земельные участки 	водопользование 	рыболовство 	конфискат 

В Правительстве принято решение не позднее 01.01.2012 перевести все госторги «на продажу» на общероссийские электронные аукционы.

# Дополнительные функции ФАС России

## 1. Административное обжалование в инвестиционно-строительной сфере

Ежегодно вводится 174 000 зданий, при обжаловании даже 10% от 7 основных разрешительно-согласительных этапов (земля, экспертиза, разрешение на строительство, строительный надзор, подключение к коммуникациям, ввод в эксплуатацию, постановка на учет) – объем превысит **120 000 жалоб в год.**

## 2. Ускоренный комиссионный контроль госторгов «на продажу». Объем закупок, и объем обжалования сопоставим с аналогичным объемом в госзакупках (**27 000 жалоб в год**)

## 3. Ускоренный комиссионный контроль закупок естественных монополий и госкорпораций

Аналогично сфере госзакупок – **27 000 жалоб в год.**

# Приоритеты на среднесрочный период



- Принятие «третьего антимонопольного пакета»;
- Борьба с картелями;
- Устранение административных барьеров для предпринимательской деятельности и внедрение ускоренных процедур административного обжалования;
- Уменьшение количества проверок, снижение количества при улучшении качества дел по злоупотреблению доминированием;
- Активизация всех форм адвокатирования конкуренции.



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

**[www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru)**

