

ДЕЛОВАЯ СРЕДА В БЕЛАРУСИ: ПОСЛЕДНИЕ ТЕНДЕНЦИИ

НА ПРИМЕРЕ СЕКТОРА МИКРО-, МАЛЫХ И
СРЕДНИХ ПРЕДПРИЯТИЙ



Ольга Щербина,
Глава Представительства
IFC в Беларуси

4 ноября 2014г.

Кастрычніцкі эканамічны форум

Содержание

Деловая среда в Беларуси	слайды 3-4
Динамика сектора ММСП в 2009-2013 гг.	слайды 5-6
Несовершенство используемого в Беларуси определения сектора ММСП	слайды 7-12
Основные проблемы в региональном контексте	слайды 13-18
Национальная специфика	слайды 19-23
Рекомендации IFC	слайды 24-26

Республика Беларусь в рейтинге Doing Business

Компоненты	DB 2015	DB 2014	Изменение рейтинга
ОБЩАЯ ПОЗИЦИЯ	57	63
Регистрация предприятий	40	35	-5
Получение разрешений на строительство	51	54	+3
Присоединение к электрическим сетям	148	144	-4
Регистрация собственности	3	3	0
Получение кредитов	104	99	-5
Защита миноритарных инвесторов	94	91	-3
Налогообложение	60	107	+47
Международная торговля	145	146	+1
Обеспечение исполнения контрактов	7	7	0
Разрешение неплатежеспособности	68	66	-2

Источник: doingbusiness.org

Улучшение деловой среды

Введен единый нормативный акт в сфере лицензирования (Указ №450)

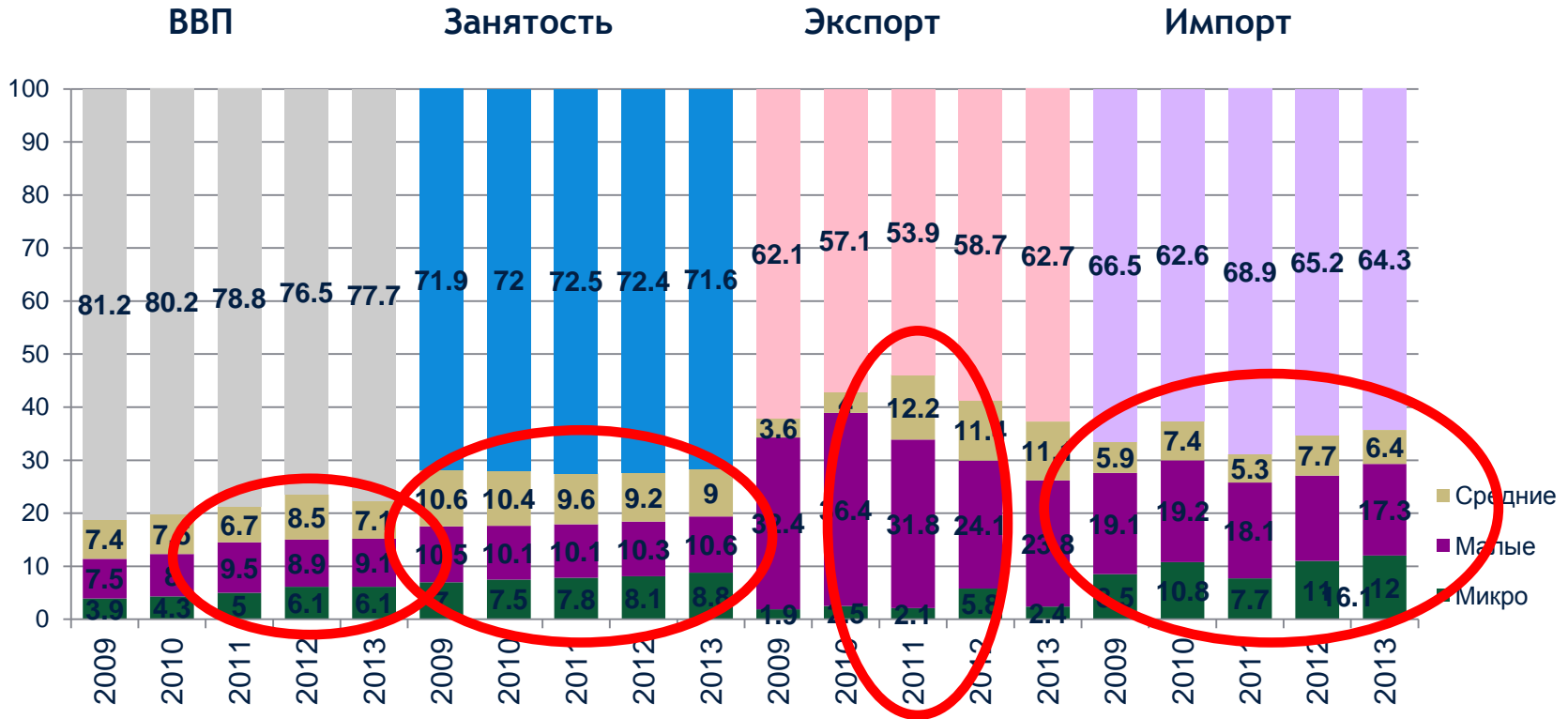
- сокращено количество лицензируемых видов деятельности на 30%
- установлен единообразный порядок выдачи лицензий

Принят Единый перечень административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Внедрены абсолютно новые для Беларуси принципы осуществления контрольной и надзорной деятельности:

- принцип управления рисками посредством группировки всех субъектов хозяйствования по группам риска и осуществления выборочного контроля в зависимости от отнесения проверяемых субъектов к группам риска
- открытость и четкий порядок процедуры планирования проверок
- единый перечень контролирующих органов и сфер контроля
- проведение плановых проверок одного проверяемого субъекта в форме совместной проверки с участием всех контрольных (надзорных) органов
- использование в ходе проверок контрольных списков вопросов (чек-листов)

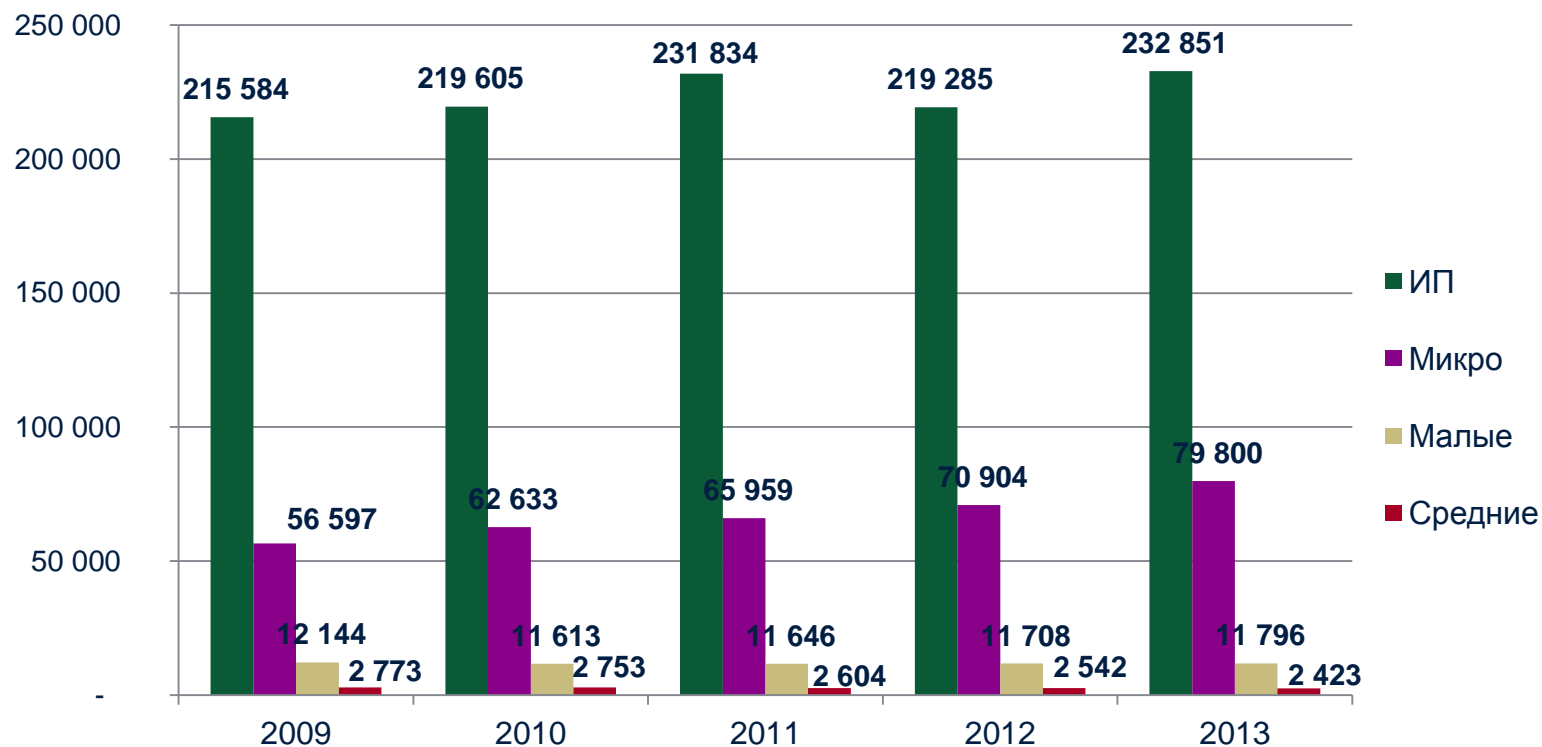
«Сектор ММСП динамично развивается и его рост опережает рост экономики в целом»



- вклад в ВВП в 2013 г. был ниже, чем в 2012 г.
- вклад в занятость (средняя численность работников) по сравнению с 2009 г. вырос лишь на 0,3 процентных пункта
- доля в экспорте товаров достигла пика в 2011 г. и продолжает снижаться
- зато растет доля в товарном импорте ...

Источник: Национальный статистический комитет Республики Беларусь

Динамика общего числа ММСП и ИП за последние несколько лет



- устойчивый рост числа микро организаций
- тенденция к *снижению* числа средних предприятий
- едва заметный рост числа малых предприятий (на 0,75% в 2013 г.)
- чрезвычайно неустойчивый рост осуществлявших свою деятельность в отчетном году ИП

Источник: Национальный статистический комитет Республики Беларусь

Что скрывается за этой картиной?

- ✓ несовершенство используемого определения сектора ММСП
- ✓ и ... собственно качество деловой среды

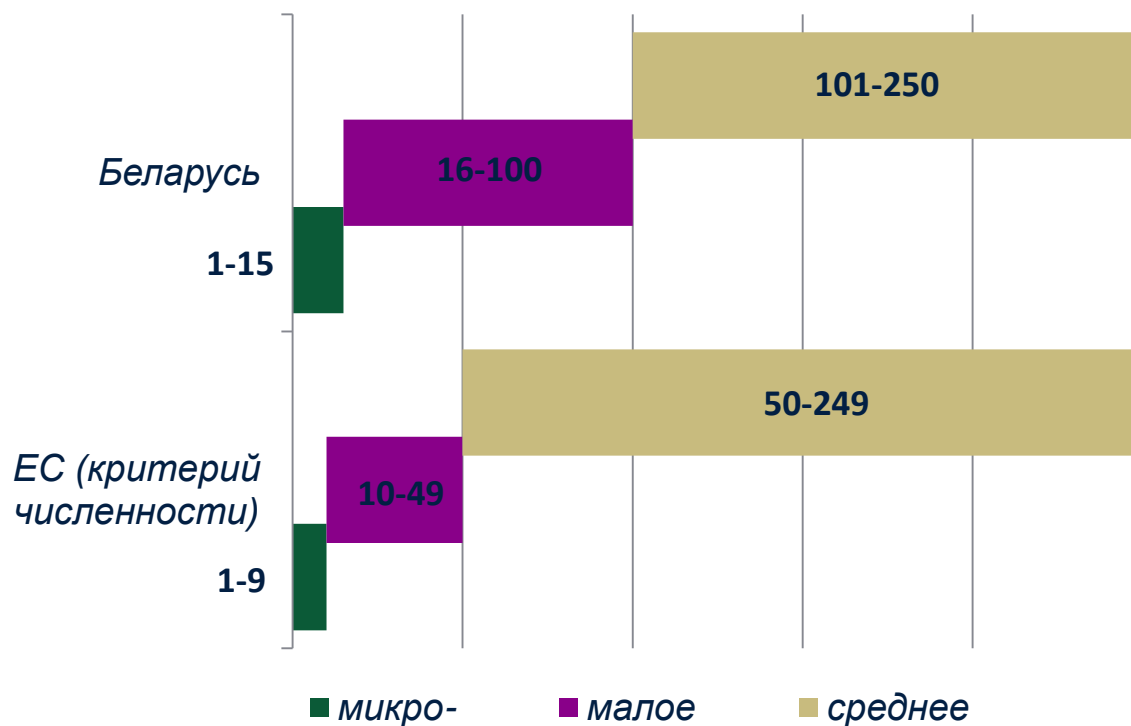
Какие критерии используются в ЕС для отнесения компании к сектору ММСП?

Субъект хозяйствования должен *одновременно* удовлетворять сразу трем критериям:

- критерию численности
- критерию экономической значимости (на выбор годовой оборот или балансовая стоимость)
- и критерию *автономности*

Сравним белорусское и европейское определения ММСП(И):

Различия в использовании критерия численности для определения размера предприятия в ЕС и Беларуси



Сравним белорусское и европейское определения ММСП(II):

В ЕС:

В случае, если слишком большая доля в структуре собственности субъекта хозяйствования приходится на другое юридическое лицо, *контролирующее и контролируемое предприятия рассматриваются как единое целое.* На практике это означает, что с пороговыми значениями для критериев сравнивают их совместные годовой оборот, балансовую стоимость и численность сотрудников.

В Беларуси:

достаточно крупные по обороту компании относятся к ММСП только на основании среднесписочной численности работников ...

Сравним белорусское и европейское определения ММСП(III):

В ЕС:

«микроорганизацией является любое лицо, вовлеченное в экономическую деятельность безотносительно его юридического статуса» (включая самозанятых и семейный бизнес)

В Беларуси:

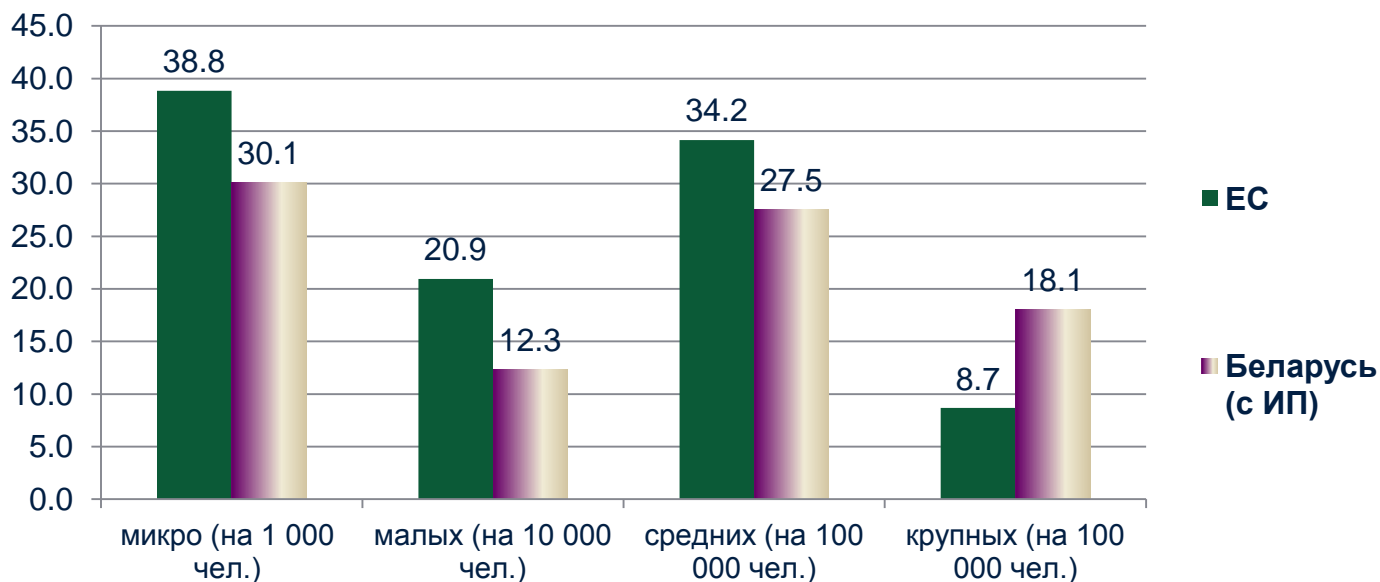
Индивидуальный предприниматель ≠ Микроорганизация

Почему это важно? (I)

“Исправление” определения сектора ММСП позволит:

- ❑ избавиться от искусственно завышенного и меняющегося вклада отдельных групп ММСП в важнейшие валовые показатели
- ❑ получить хорошую базу для сравнения (ЕС-27)
- ❑ оценивать эффективность реализации государственной политики по поддержке сектора ММСП

Например: сравнение «плотности» ММСП в Беларуси и ЕС



Источник: Национальный статистический комитет Республики Беларусь, EUROSTAT

Почему это важно? (II):

... но самое важное:

такое определение позволит более активно применять меры по «адресной поддержке» роста перспективных микро- и малых организаций, в том числе и меры финансовой поддержки. В этом случае новое определение сможет выполнять роль своеобразного «критерия нуждаемости»:

«[такое определение] больше подходит разным категориям МСП и лучше учитывает различные типы связей между предприятиями. Оно помогает поощрять инновации и стимулировать партнерство, при этом гарантируя, что действие различных механизмов государственной поддержки направлено только лишь на предприятия, по-настоящему в ней нуждающиеся»,

Источник: Новое определение МСП, инструкции и разъяснение модели, Европейская Комиссия

Основные проблемы сектора ММСП: региональный контекст (I)

Каковы самые острые проблемы для сектора ММСП, которые можно было бы попытаться решить, в том числе, и через механизмы оказания господдержки?

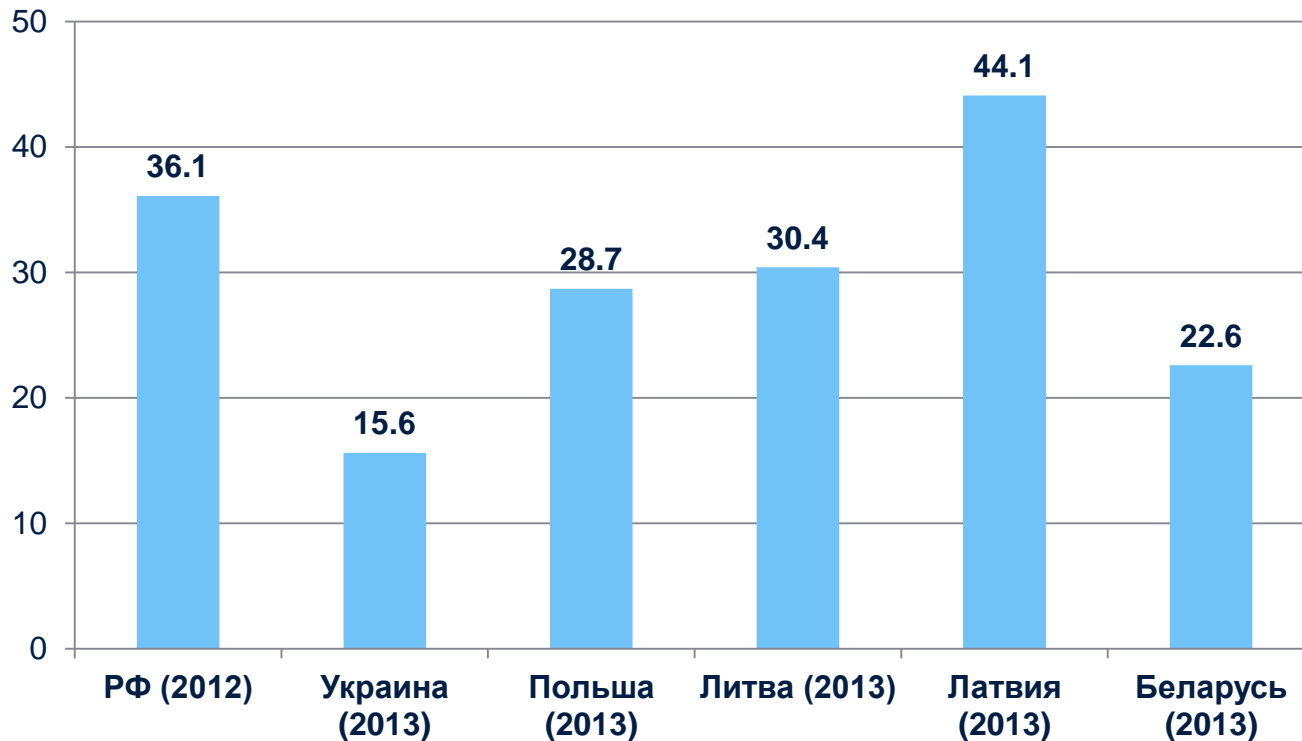
Сравним Беларусь со странами-соседками при помощи Enterprise surveys, World Bank:

- Периодические опросы предприятий (подавляющее большинство представляет сектор ММСП).
- Результаты сопоставимы между странами
- Один из вопросов: указать на самую острую проблему из предложенного списка 15-ти возможных проблем

Источник: enterprisesurveys.org

Основные проблемы сектора ММСП: региональный контекст (II)

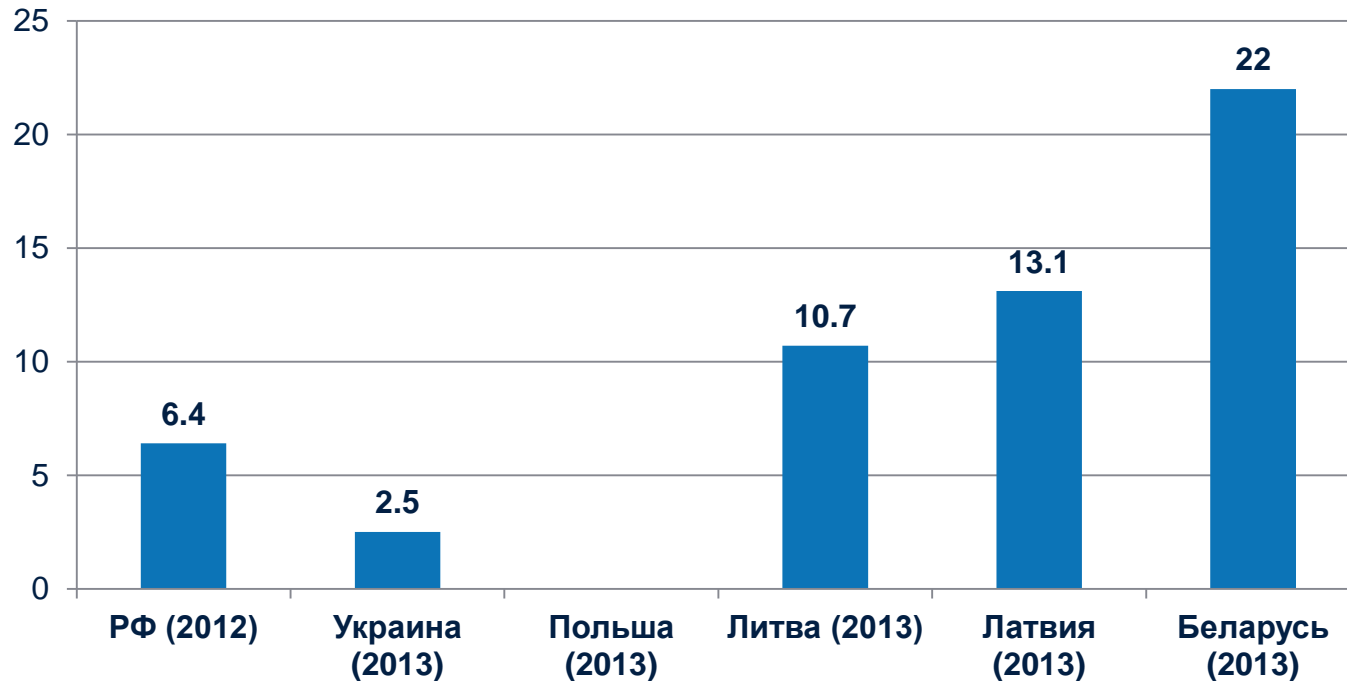
Ставки налогов (% респондентов, выбравших эту проблему в качестве самой острой)



Источник: enterprisesurveys.org

Основные проблемы сектора ММСП: региональный контекст (III)

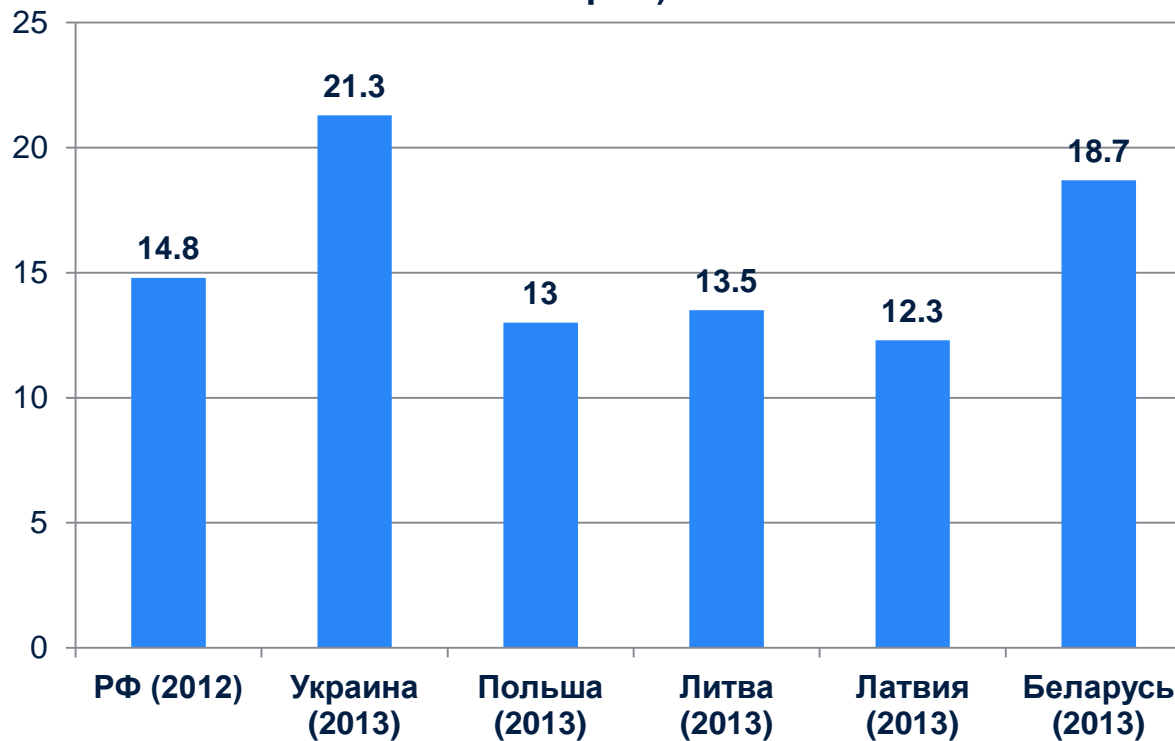
Недостаточно квалифицированный персонал (% респондентов, выбравших эту проблему в качестве самой острой)



Источник: enterprisesurveys.org

Основные проблемы сектора ММСП: региональный контекст (IV)

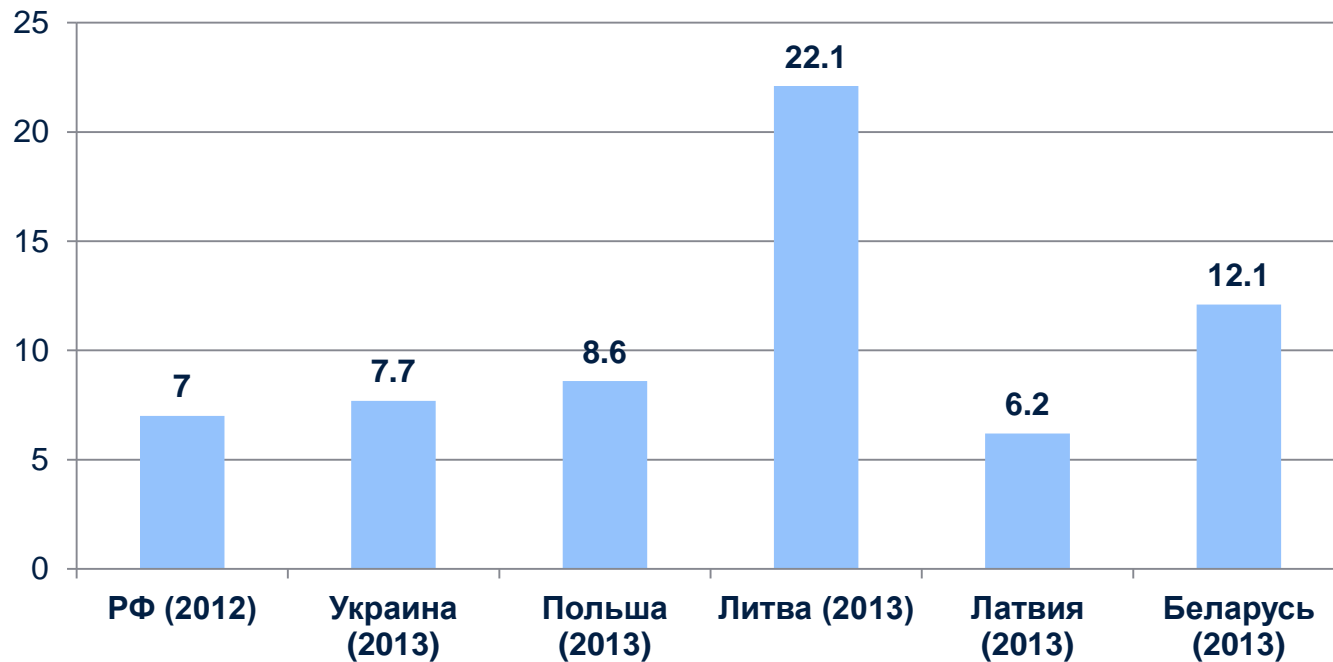
Доступ к финансированию (% респондентов, выбравших эту проблему в качестве самой острой)



Источник: *enterprisesurveys.org*

Основные проблемы сектора ММСП: региональный контекст (V)

Практики конкурентов из неформального сектора (% респондентов, выбравших эту проблему в качестве самой острой)



Источник: enterprisesurveys.org

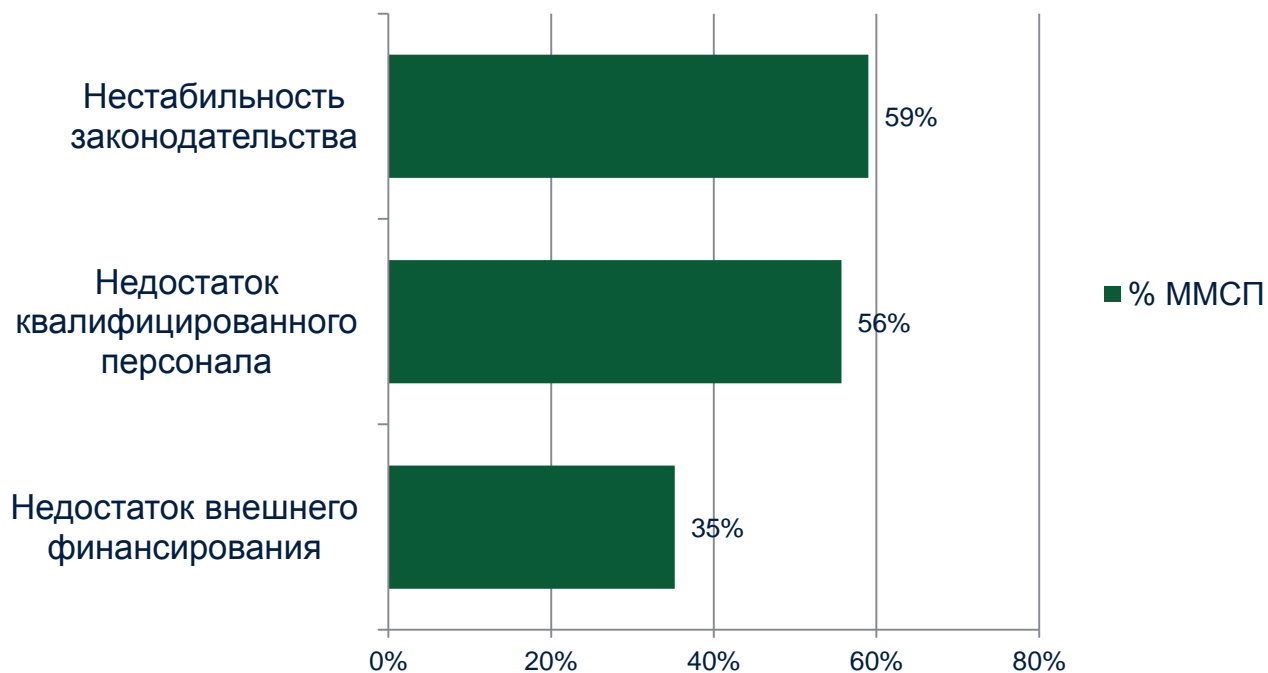
Основные проблемы сектора ММСП: региональный контекст (VI)

Выводы:

- ✓ верхняя часть списка самых острых проблем ММСП в Беларуси и соседних стран совпадает по многим позициям
- ✓ с точки зрения бизнеса острота таких проблем, как *«недостаточно квалифицированный персонал»*, *«затрудненный доступ к финансированию»* и *«практики конкурентов из неформального сектора»* в Беларуси повышенная

Актуальные проблемы ведения бизнеса в Беларуси

Наиболее часто упоминавшиеся препятствия для работы предприятия



Источник: Деловая среда в Беларуси 2013

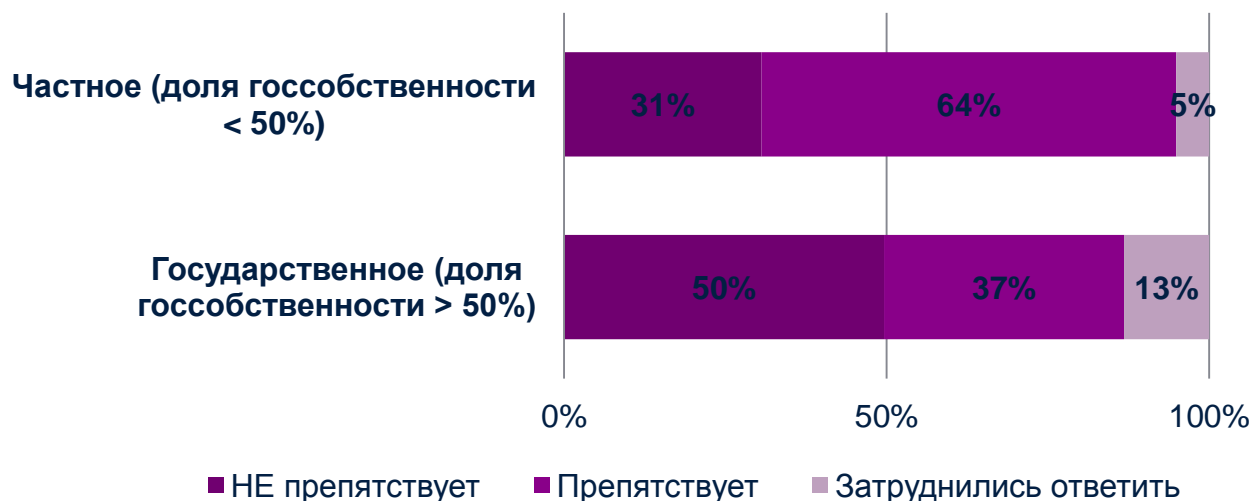
Основные проблемы сектора ММСП: национальная специфика (I)

«Двойственность» деловой среды в Беларуси ...

Сравним ответы на некоторые из вопросов, заданных в рамках исследования IFC «Деловая среда в Беларуси 2013», представителей двух групп:

- респонденты, представляющие предприятия, контролируемые гос-вом
- респонденты, представляющие частные предприятия

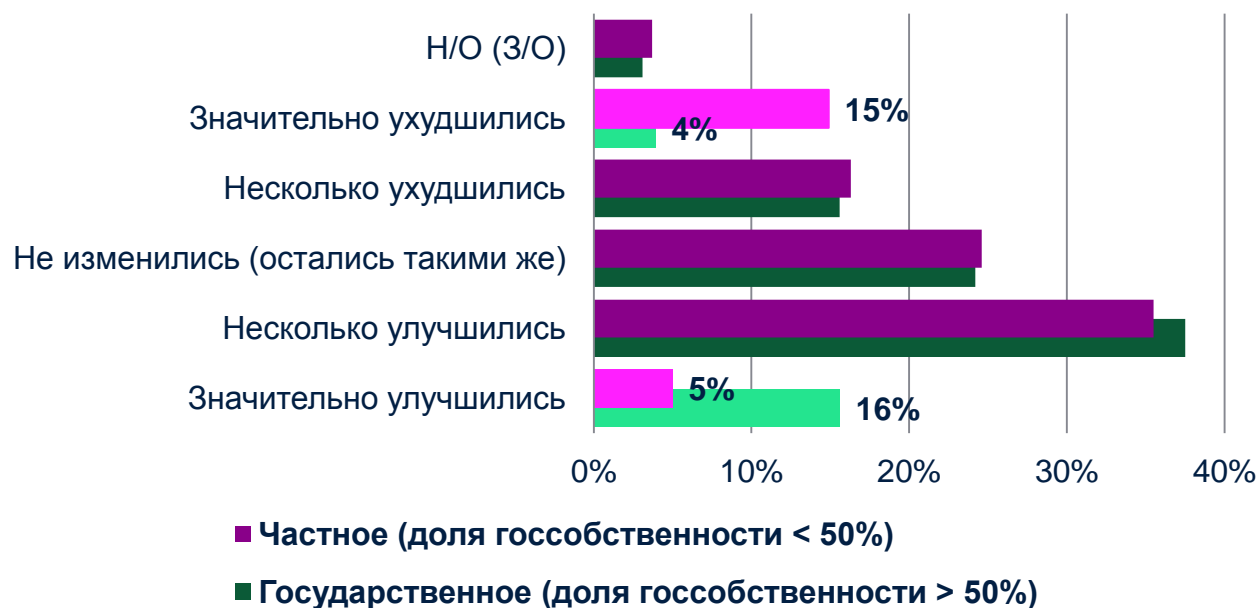
Насколько мешает деятельности предприятия (ММСП) нестабильность законодательства?



Источник: Деловая среда в Беларуси 2013

Основные проблемы сектора ММСП: национальная специфика (II)

«Как изменились условия ведения бизнеса в Беларуси за последние 3 года (с середины 2009 по середину 2012)?»



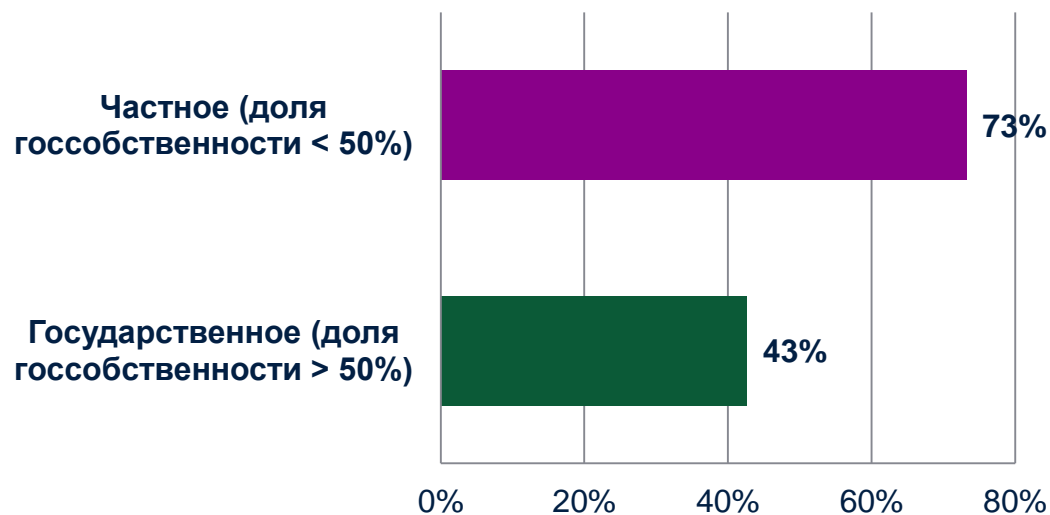
- доли респондентов с нейтральными, умеренно положительными и умеренно отрицательными оценками изменений среди государственных и частных предприятий были примерно равны
- 15,6 процента представителей госпредприятий сообщают о «значительных улучшениях», лишь 5 процентов представителей частных предприятий выражают то же мнение
- обратная ситуация наблюдается для ответа «значительно ухудшилась»

Источник: Деловая среда в Беларуси 2013

Основные проблемы сектора ММСП: национальная специфика (III)

Вместо вывода:

% представителей ММСП, ощущающих неравные условия ведения бизнеса между частным и государственным сектором в той или иной сфере

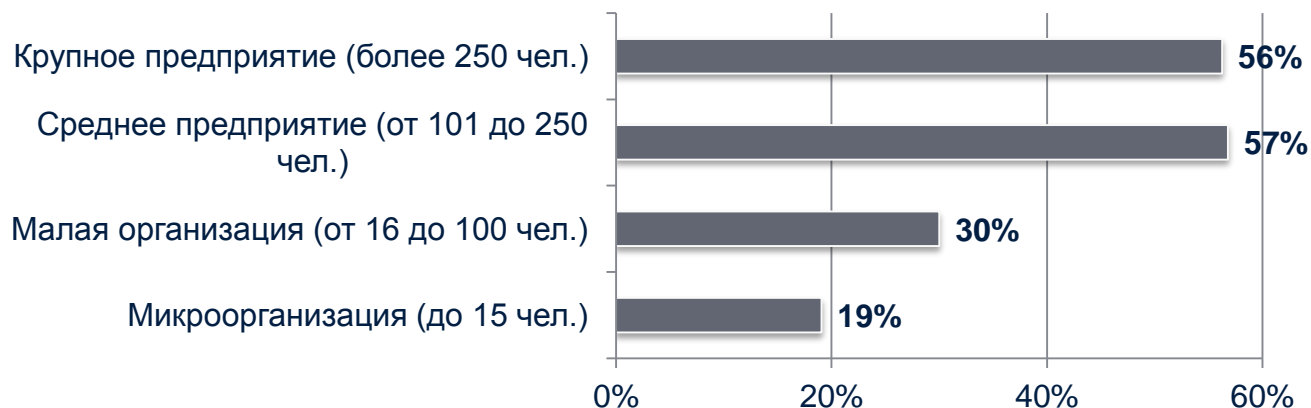


Источник: Деловая среда в Беларуси 2013

Основные проблемы сектора ММСП: национальная специфика (IV)

Сектор ММСП состоит преимущественно из частных компаний?

Компании с преобладающей долей государства в случайной стратифицированной выборке опроса IFC



- ✓ использование определения сектора ММСП, принятого в ЕС, позволит исключить из него предприятия с преобладающей долей государства («критерий автономности» + «критерий экономической значимости»)
- ✓ т.к. деловая среда имеет «двойственный» характер, это поможет при разработке соответствующих программ поддержки для обеих групп

Источник: Деловая среда в Беларуси 2013

Рекомендации IFC

Доступность внешнего финансирования:

- ❑ Стимулировать создание и совершенствовать деятельность новых рыночных финансовых институтов (микрофинансовых организаций, инвестиционных фондов) и инструментов вместо предоставления государственных льгот и ресурсов на безвозмездной либо льготной основе.
- ❑ Разработать систему мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности ММСП.
- ❑ Создать реестр обременений движимого имущества и провести мероприятия, направленные на вовлечение в пользование данным ресурсом как можно большего числа предприятий.

Рекомендации IFC

Нестабильность законодательства:

- ❑ **Внедрить в нормотворческую практику оценку регуляторного воздействия нормативных актов.**
- ❑ **Ввести в практику работы государственных органов обязательное общественное обсуждение проектов важнейших нормативных правовых актов, шире используя в этой связи возможности общественно-консультативных советов, созданных в соответствии с Директивой №4.**

Рекомендации IFC

Лицензирование и разрешения:

- ❑ Создать на базе Единого перечня административных процедур электронный ресурс в сети Интернет, который обеспечит свободный бесплатный доступ всем заинтересованным к информации об административных процедурах в режиме реального времени, а также позволит осуществлять административные процедуры в режиме онлайн
- ❑ Сократить перечень лицензируемых видов деятельности с учетом их соответствия критериям лицензирования, определенным Указом №450. В перечне должны содержаться только те виды, которые могут оказывать отрицательное влияние на состояние национальной безопасности, общественного порядка, защиты прав и свобод, нравственности, здоровья населения и охраны окружающей среды
- ❑ Осуществлять прекращение действия лицензии только по решению суда на основании представления лицензирующего органа (поскольку зачастую это равнозначно прекращению деятельности субъекта)

Контактная информация

Ольга Щербина

Глава Представительства
Международной финансовой корпорации в
Республике Беларусь

г. Минск, пр. Партизанский, 6а

тел. 228-18-38

e-mail: osherbina@ifc.org