



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

# **Анализ коррупционных рисков, возникающих при исполнении функций ФАС России, и их динамики**



**Автономная некоммерческая организация  
«Национальный институт системных исследований проблем  
предпринимательства» (АНО «НИСИПП»)**

Москва, 2012 г.

# Методические основы исследования

## Цели мониторинга:

- Оценка коррупционных рисков в ФАС России
- Оценка изменения коррупционных рисков по сравнению с 2007, 2010 годами.

## **Основной инструмент: опрос хозяйствующих субъектов,**

*которые взаимодействовали с ФАС России:*

- опрошено 214 респондентов*
- более чем в 20 регионах России*

# Взаимодействие по сферам деятельности ФАС России

## Опрошенные контактировали с ФАС России по вопросам:

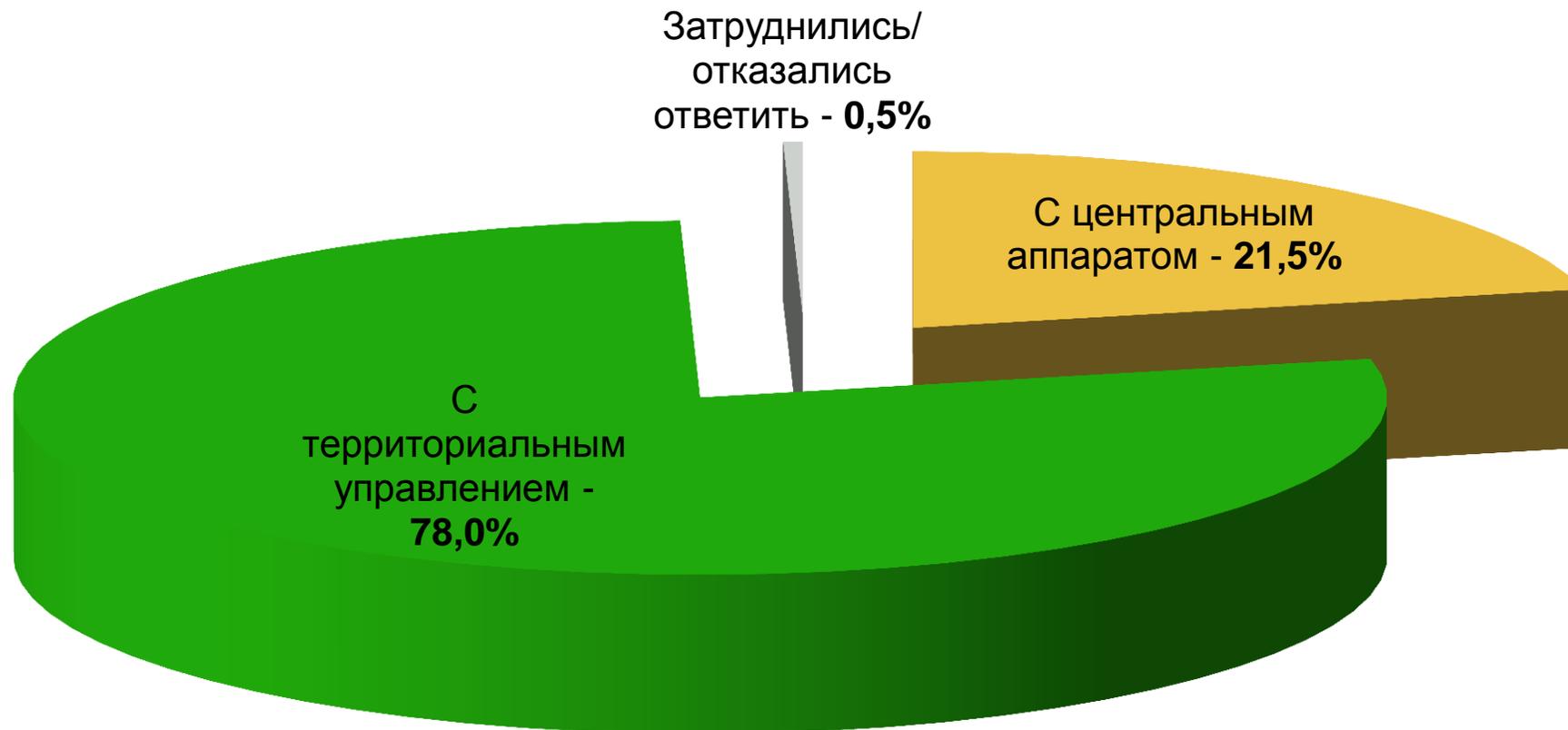
- защита конкуренции на товарных рынках – 29,4%
- контроль за деятельностью естественных монополий – 28,5%
- контроль за государственными заказами – 21,5%
- контроль за деятельностью органов власти – 7,0%
- контроль за рекламной деятельностью – 4,2%

## Характеристика выборки: взаимодействие с ФАС России по ключевым полномочиям



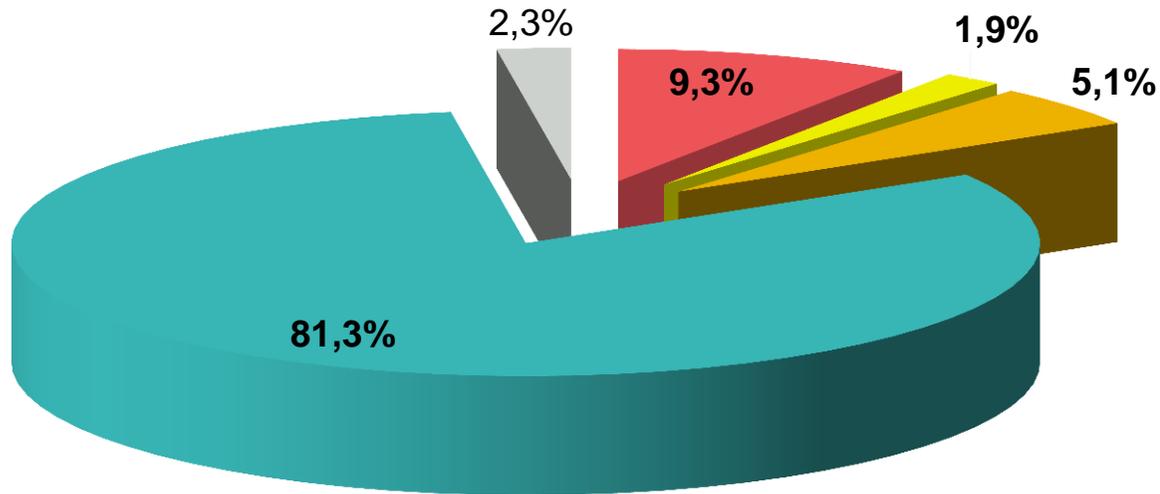
\* Сумма значений показателей не равна 100%, поскольку респонденты могли указывать несколько полномочий, которые с их точки зрения исполняли сотрудники ФАС России при взаимодействии с ними

## Характеристика выборки: взаимодействие респондентов с подразделениями ФАС России



## Исполнительская дисциплина в ФАС России

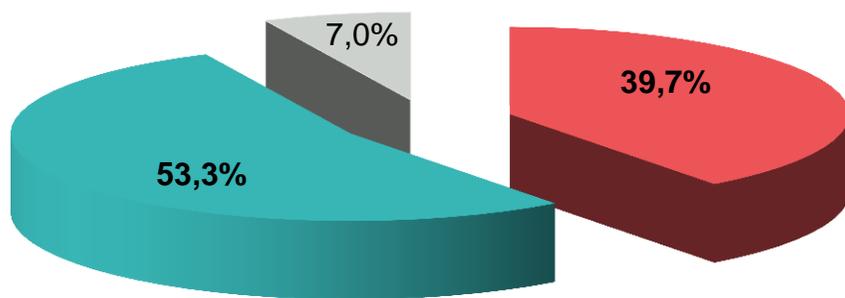
Наличие отклонений от установленных сроков или процедур исполнения функций



■ Да, и сроки, и процедуры ■ Да, сроки ■ Да, процедуры ■ Нет ■ Затруднились/ отказались ответить

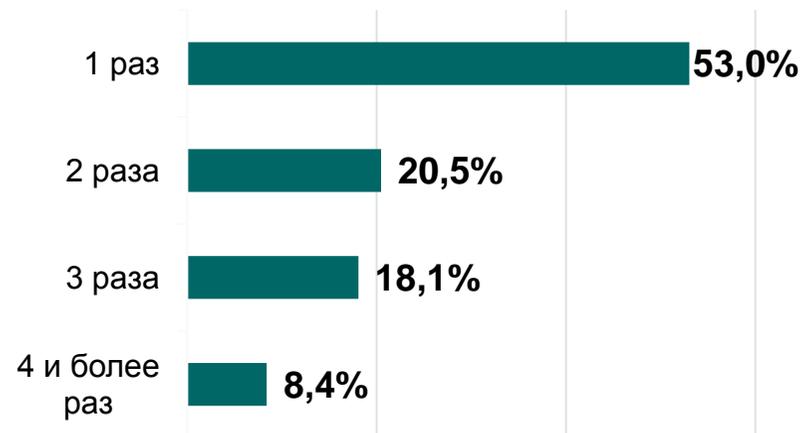
- Большинство респондентов (81,3%) отмечают, что сотрудниками антимонопольных органов не были нарушены установленные сроки или процедуры исполнения своих функций
- Нарушение сроков и (или) процедур отметили 16,3% опрошенных в 2011 году – сокращение с 17,4% в 2010 году.
- При этом доля респондентов, отметивших одновременное нарушение и сроков, и процедур выросла с 4,6% в 2010 году до 9,3% в 2011 году.

## Требование дополнительной информации у заявителей сотрудниками ФАС России



■ Да ■ Нет ■ Затруднились/ отказались ответить

● Почти **40%** респондентов при взаимодействии с ФАС России сталкивались с требованием о предоставлении дополнительной информации.



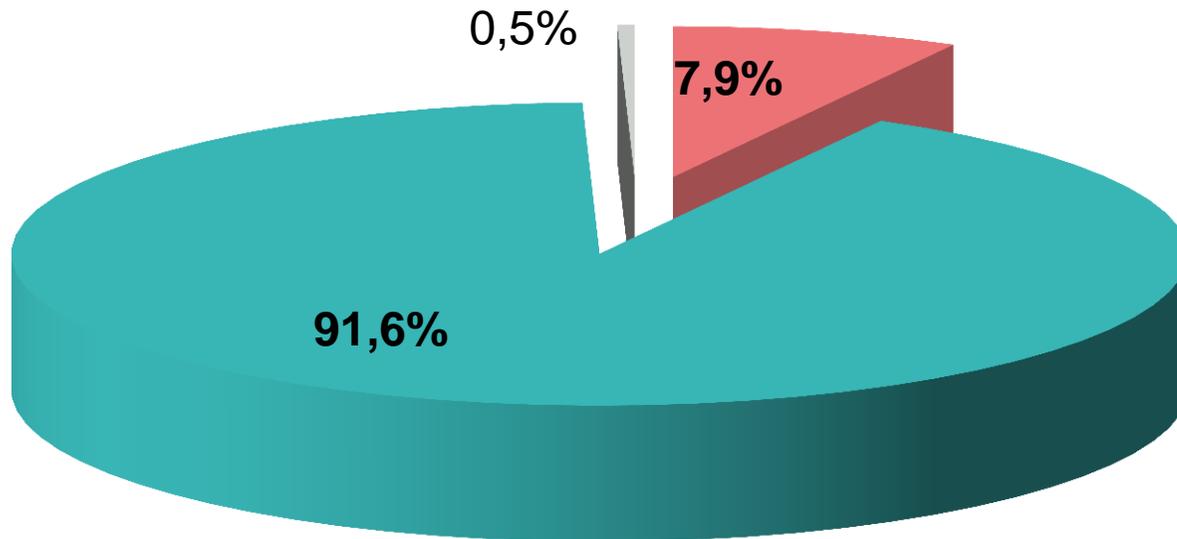
### Из них:

- 53% сталкивались с такой ситуацией один раз,
- 47% - два и более раз.

### Из них:

● **10,6%** считают, что такие действия сотрудников антимонопольных органов привели к нарушению прав представителей бизнеса.

## Неформальное решение вопросов с ФАС России



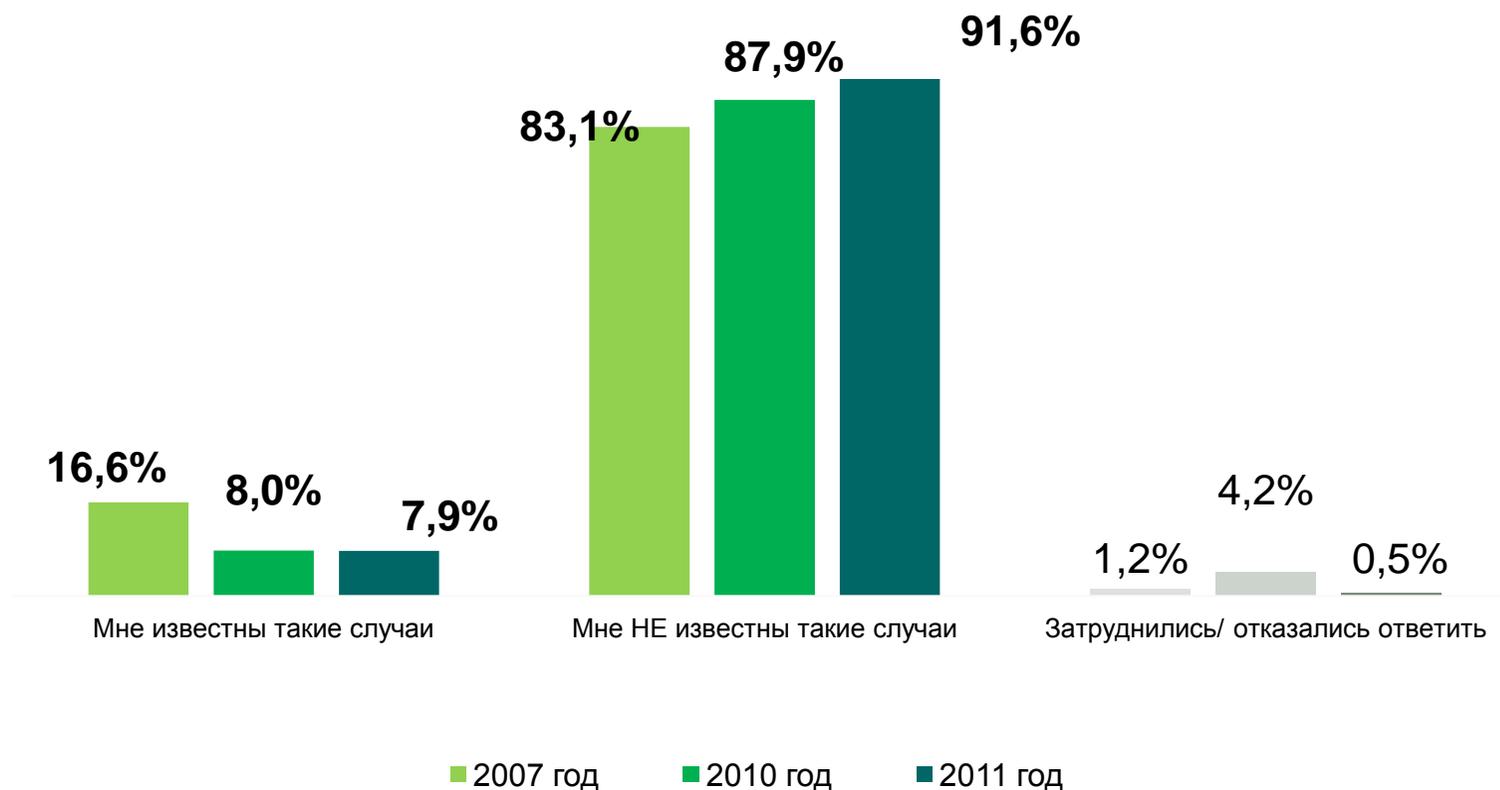
■ Мне известны такие случаи

■ Мне НЕ известны такие случаи

■ Затруднились/ отказались ответить

● Только каждый 12-й (7,9 %) респондент в 2011 году отметил, что ему известны случаи неформального решения вопросов сотрудниками ФАС России

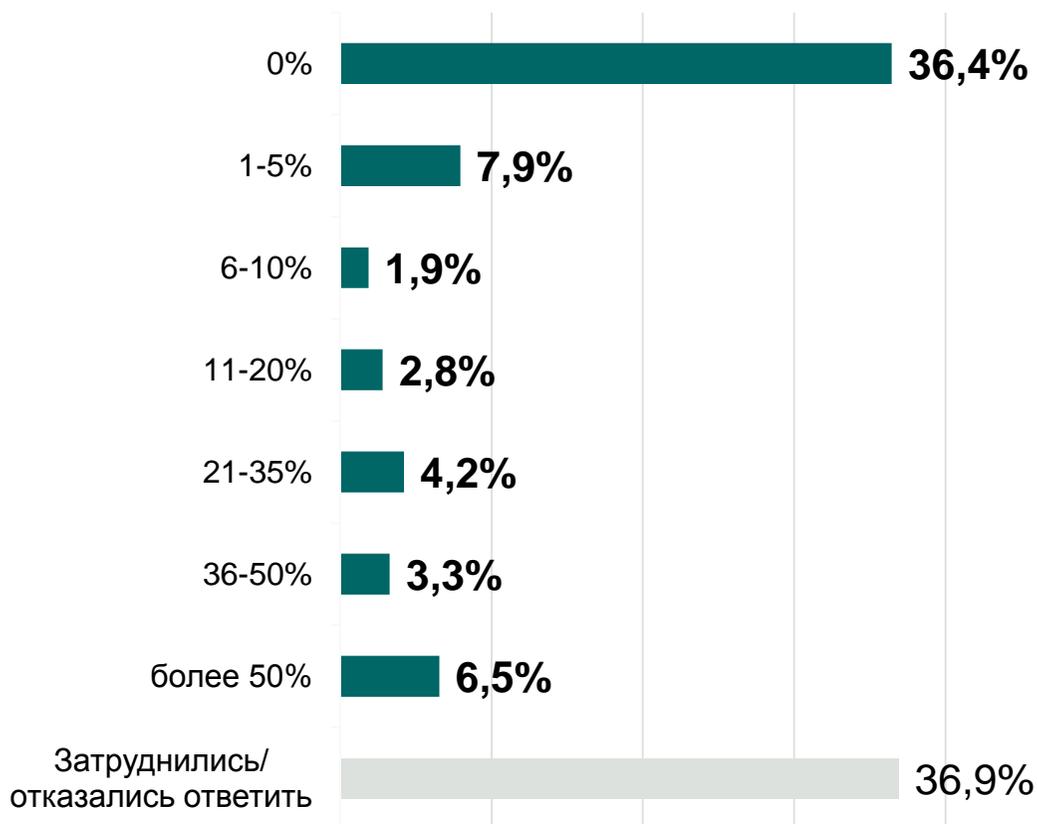
## Неформальное решение вопросов с ФАС России



● Доля респондентов, которым известны случаи неформального решения вопросов с ФАС России, снижается

## Неформальное решение вопросов с ФАС России

Насколько в целом распространенной, по Вашему мнению, является такая практика?



● Более трети респондентов в 2011 году считает, что процент дел, в ходе которых сотрудники антимонопольных органов решают вопросы неформальными методами, мал или такие случаи вообще отсутствуют;

● Менее трети респондентов в 2011 году оценивают распространенность неформальных способов решения вопросов как ненулевой;

● В динамике за последние годы повысились доли респондентов, считающих либо, что неформальная практика в ФАС России отсутствует, либо, что она распространена в более половины случаев.

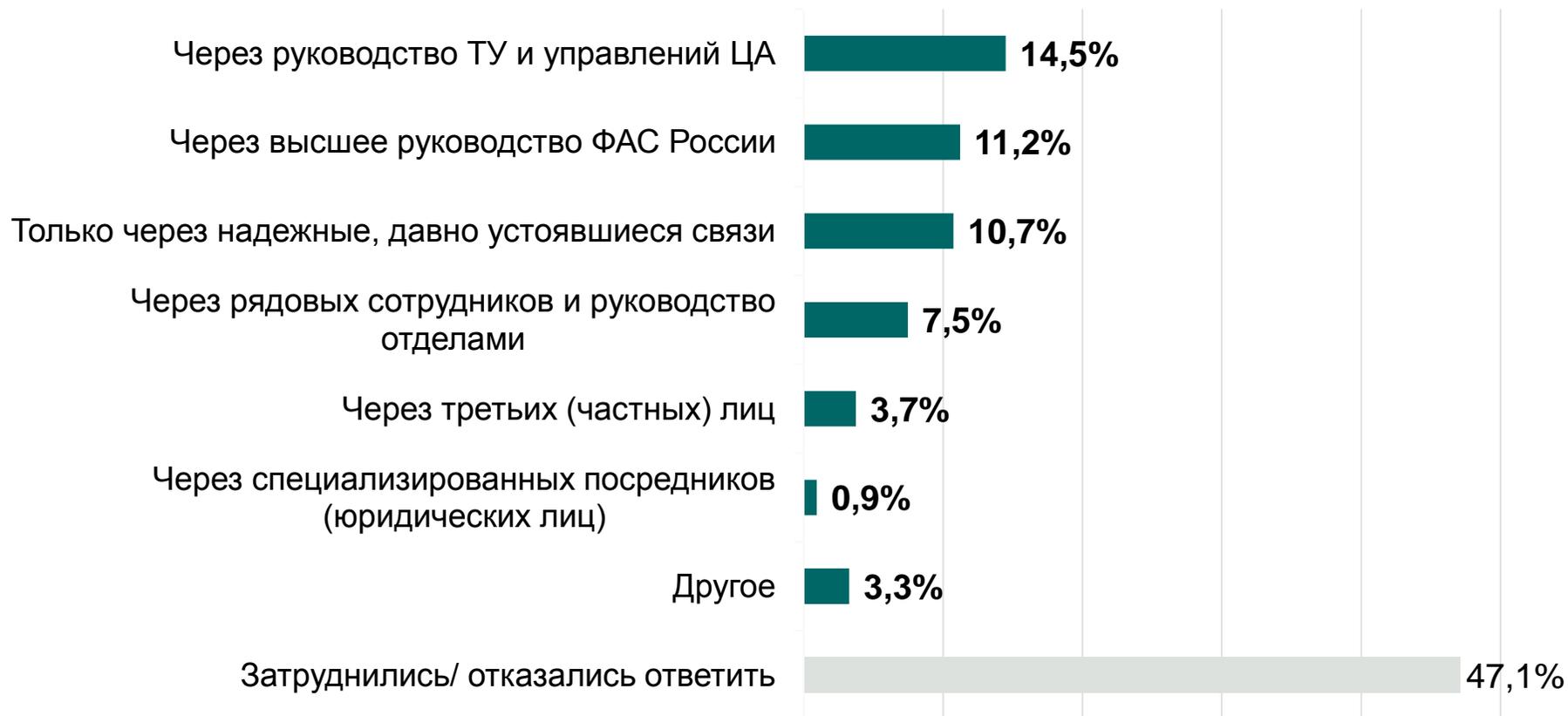
## Инициатива при неформальном решении вопросов с ФАС России

Как Вы считаете, по чьей инициативе неформальное решение вопросов с сотрудниками ФАС происходит чаще всего?



## Инициатива при неформальном решении вопросов с ФАС России

Как Вы думаете, каким образом решить проблему с ФАС неформально в сфере данного полномочия было бы удобнее всего?

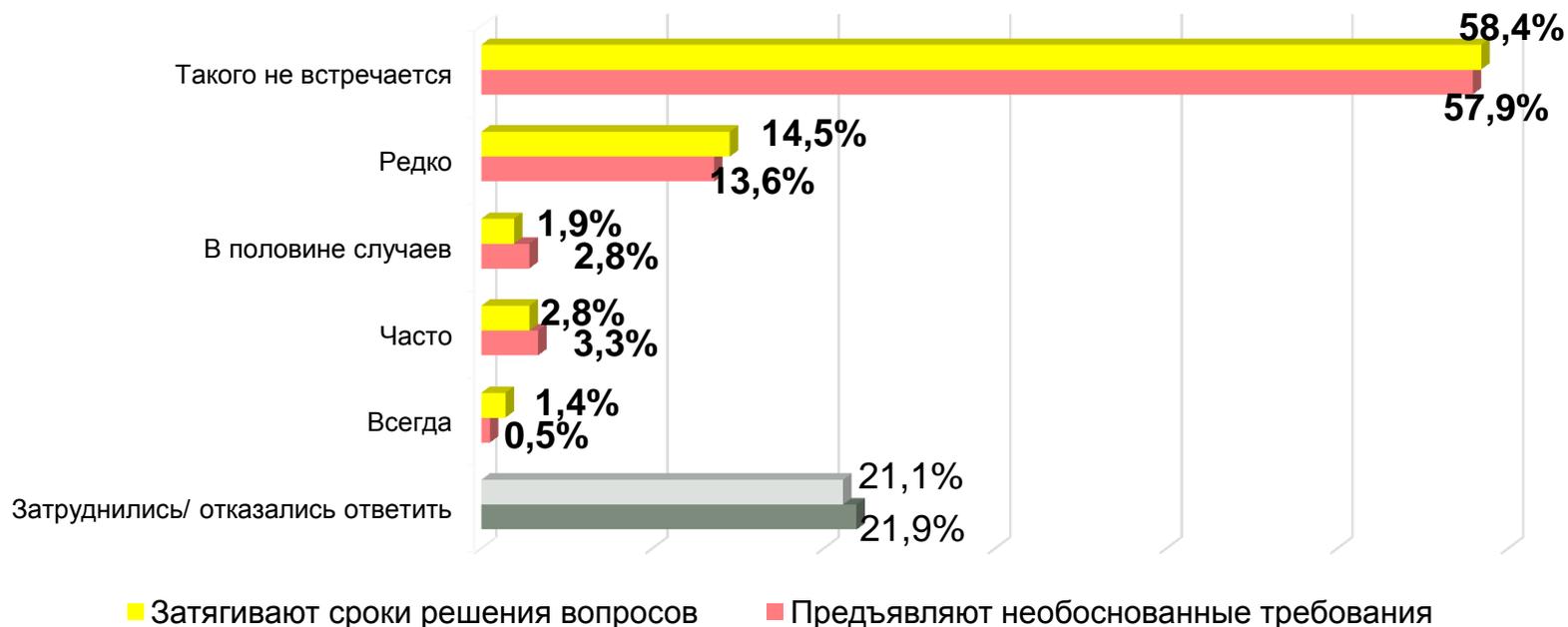


## Мотивы организаций при неформальном решении вопросов



## Действия со стороны сотрудников антимонопольных органов, производимые с целью перехода на неформальные отношения

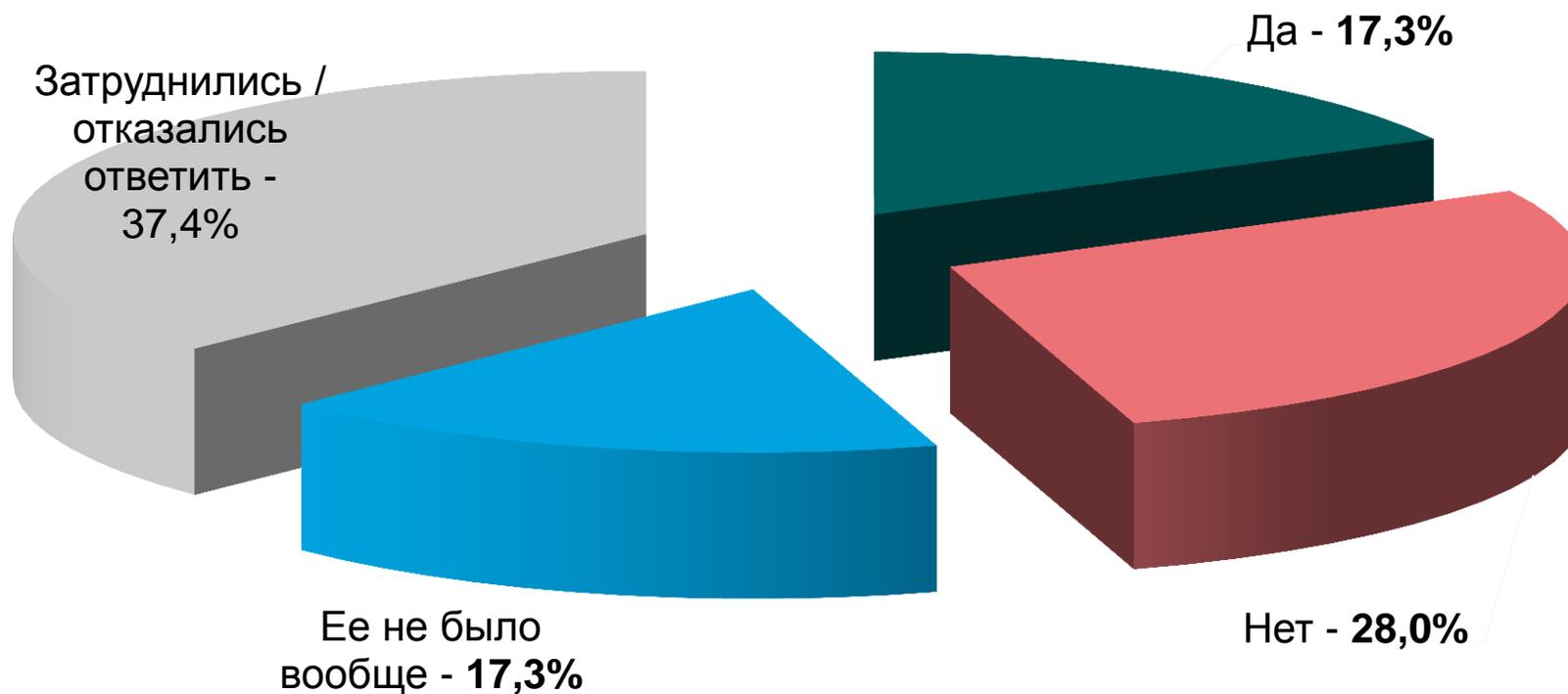
Как часто сотрудники ФАС России специально затягивают сроки принятия решения и предъявляют необоснованные требования в целях перехода на неформальное решение вопроса?



- Большинство респондентов в 2011 году отмечено, что сотрудники ФАС России не предпринимают действий с целью перехода на неформальные отношения или делают это редко;
- Однако, по сравнению с 2010 годом доля последних (считают, что такие действия происходят редко) увеличилась с 5% до 14,5% по срокам и с 6% до 13,6% по требованиям.

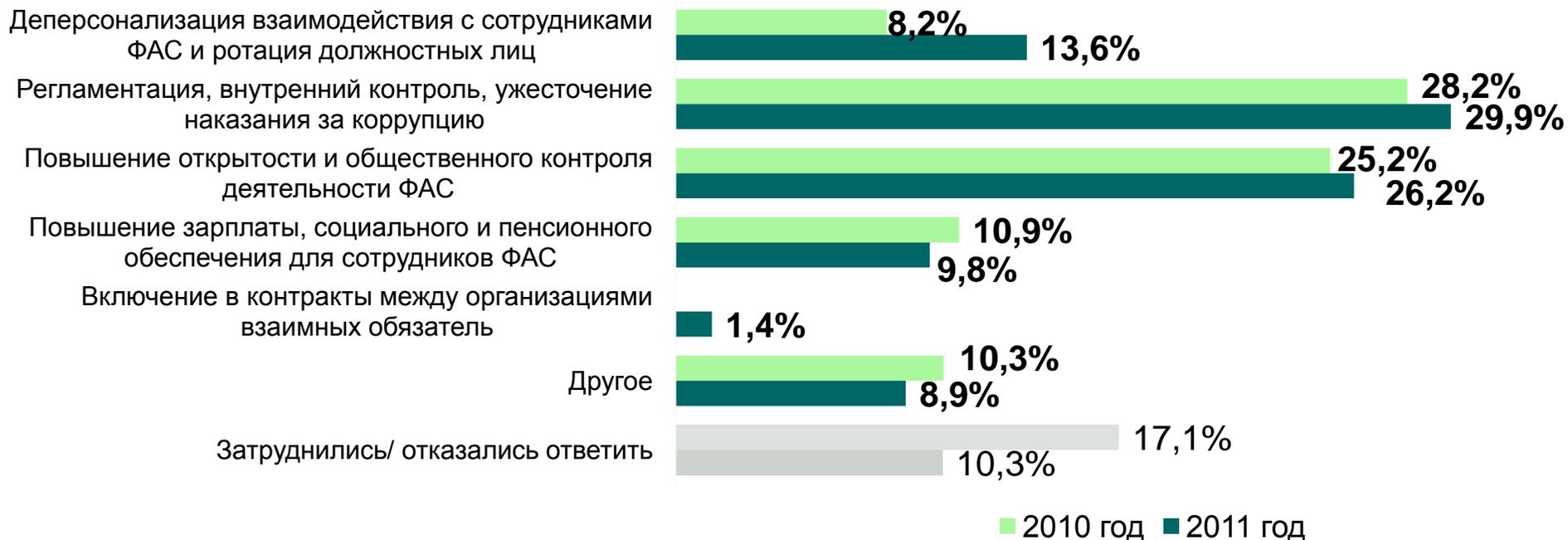
## Оценка изменения уровня коррупции в ФАС России

По Вашему мнению, уменьшился ли уровень коррупции в ФАС за последние 3 года?



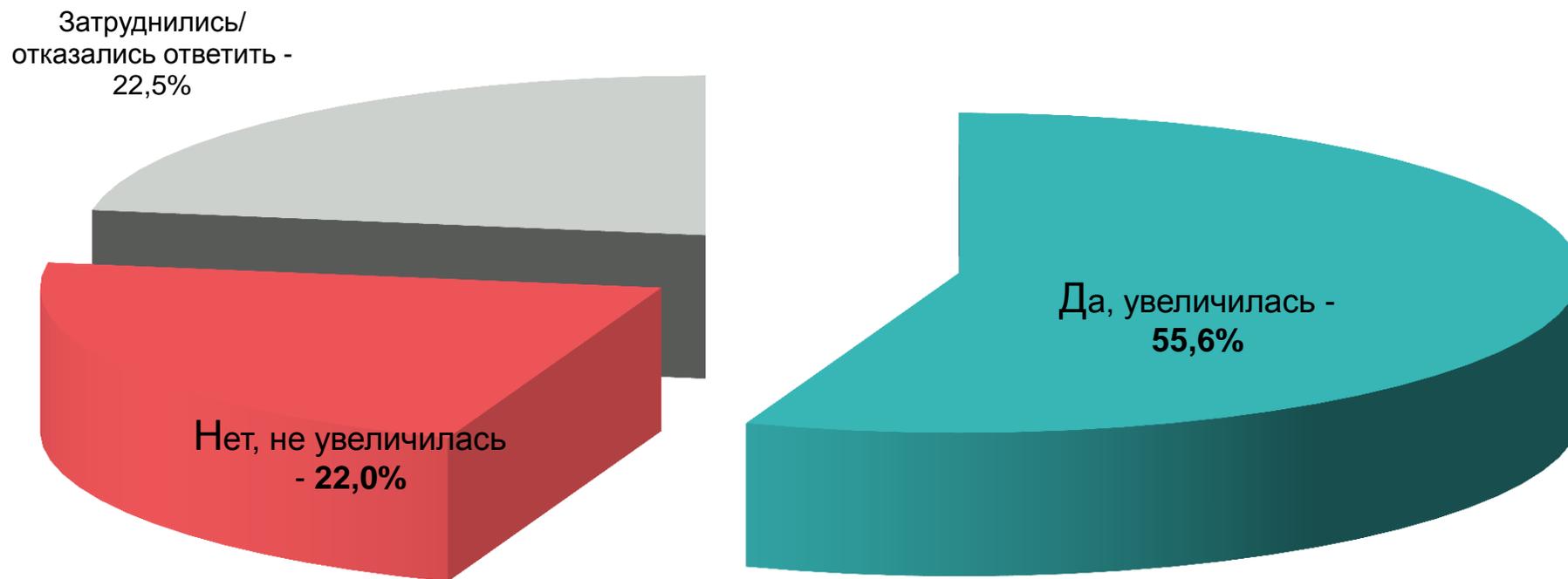
## Оценка эффективности мер, способных повлиять на снижение коррупционных рисков в ФАС России

Какая из перечисленных ниже мер в наибольшей степени способна повлиять на снижение коррупционных рисков в ФАС



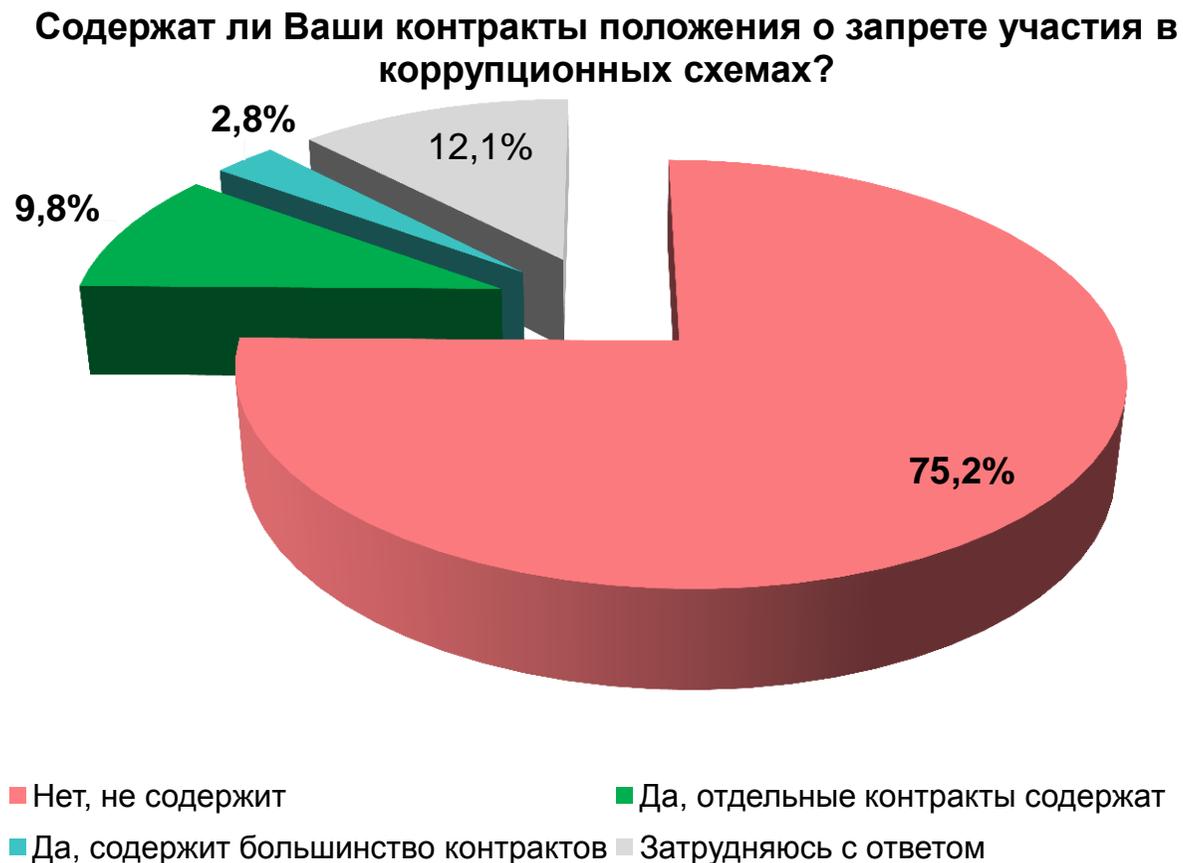
- Набор наиболее эффективных по мнению респондентов антикоррупционных мер остался тем же;
- Почти треть респондентов (29,9%) считает, что регламентация, внутренний контроль, ужесточение наказания за коррупцию в наибольшей степени способны повлиять на снижение коррупционных рисков в антимонопольных органах;
- Такого же мнения придерживается более четверти (26,2%) респондентов в отношении повышения открытости и общественного контроля деятельности ФАС России;
- Существенно выросла популярность мер по деперсонализации взаимодействия и кадровой ротации (с 8,2% в 2010 году до 13,6% в 2011 году).

## Увеличилась ли эффективность деятельности ФАС России за последние 3 года?



- По мнению 55,6% опрошенных за последние три года эффективность ФАС России увеличилась.

## Использование бизнесом антикоррупционных контрактных положений



- Антикоррупционные положения (запреты на участие в коррупционных схемах) в контрактах бизнеса пока встречаются не часто: на их наличие указали 12,6% респондентов

# Основные рекомендации по снижению коррупционных рисков в ФАС России

- **Совершенствование административных регламентов ФАС России в части конкретизации оснований и сроков** для выполнения административных процедур, исключающее или максимально сокращающее возможности их необоснованного затягивания, особенно если это связано с упущенной выгодой экономических субъектов.
- **Создание на сайте ФАС России карты жалоб** в части контроля за нарушениями антимонопольного законодательства органами власти;
- В целях деперсонализации взаимодействия с сотрудниками ФАС России – **организация предоставления услуг ФАС России на базе многофункциональных центров (МФЦ)** в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ.
- **Формирование и стимулирование распространения практики контрактных запретов участия в коррупционных схемах в бизнес-сообществе!**

## Новая антикоррупционная роль ФАС России – стимулирование антикоррупционных контрактных практик

### Контракт: антикоррупционные положения

- запрет прямого или косвенного участия в различных видах коррупционной деятельности
- декларация об отсутствии в истории компании коррупционной практики
- иные специальные положения

### Нарушение контракта – коррупция: механизмы доказательства и возмещения ущерба

- доказательная база
- судебный механизм – стандарт доказательства
- досудебный механизм – регламент ФАС России
- саморегулирование – включение в документы СРО
- общественный механизм – СМИ и Интернет

### Формирование практики: нормативно-правовые условия применения антикоррупционных положений

- включение в государственные и муниципальные контракты
- облегчение антимонопольного контроля
- условие предоставления преференций

**Антикоррупционные контрактные положения могут создать сильные стимулы к взаимному выявлению коррупционных практик контрагентами, что в свою очередь приведет к снижению коррупции за счет благоприятного отбора на российских рынках**

Рыночная  
контрактация:  
антикоррупционные  
контрактные  
механизмы

Участники рынка:  
сильные стимулы к  
взаимному выявлению  
коррупционных  
практик контрагентами

Рынок:  
благоприятный  
отбор среди  
участников рынка

Общественно значимый  
результат:  
снижение коррупции  
+  
развитие конкуренции

## Новая антикоррупционная роль ФАС России – стимулирование антикоррупционных контрактных практик

**Развитие конкуренции** – антикоррупционная контрактная практика:

- **Нормотворчество в сфере конкуренции** – разработка проектов НПА, направленных на распространение антикоррупционной контрактной практики
- **Адвокатирование конкуренции** – стимулирование распространения контрактных антикоррупционных механизмов
- **Анализ конкуренции** – оценка влияния антикоррупционной контрактной практики на развитие конкуренции в России
- **Защита конкуренции** – контроль соблюдения антикоррупционных контрактных положений

**Федеральная антимонопольная служба может играть ведущую роль в формировании и стимулировании распространения антикоррупционных контрактных практик в качестве конкурентных преимуществ для соответствующих экономических субъектов.**



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**



**Автономная некоммерческая организация  
«Национальный институт системных исследований проблем  
предпринимательства» (АНО «НИСИПП»)**

Москва, 2012 г.