



SOROS.KZ

Transparency
Accountability
Justice

Мониторинг и анализ государственных расходов в социальной сфере

Антон Артемьев

Директор программы
вопросам

Жанибек Хасан

Советник по политическим

Программа «Прозрачность государственных финансов»
Фонда Сорос-Казахстан

23 сентября 2010, Астана



SOROS.KZ

Transparency
Accountability
Justice

Наша миссия

Содействие преобразованию доходов от добывающей промышленности с социально-экономическое благополучие нынешних и будущих поколений казахстанцев через

- Повышение прозрачности информации о получаемых государством доходах
- Развитие партнерства между государством, бизнесом и обществом
- Повышение открытости государственного бюджета и вовлечение граждан в бюджетный процесс
- Вовлечение граждан и НПО в процесс мониторинга, анализа и оценки эффективности государственных расходов (образование, здравоохранение, экология, электроэнергетика)



НПО, как критический партнер государства

Transparency
Accountability
Justice

- Новый Бюджетный кодекс РК предусматривает участие неправительственных организаций в разработке индикаторов эффективности бюджетных программ
- Бюджетный процесс Казахстана в целом можно охарактеризовать как достаточно открытый для участия граждан
- За 2004-2010 годы при поддержке ФСК поддержано большое количество проектов, нацеленных на повышение профессионализма НПО (Бюджетные школы, семинары и тренинги, ознакомительные поездки)
- ФСК также последовательно финансирует проекты, нацеленные на мониторинг и анализ эффективности государственных расходов
- В 2008 году создана Национальная бюджетная сеть Казахстана (НБСК)



SOROS.KZ

Transparency
Accountability
Justice

Два примера успешных проектов в области мониторинга и анализа эффективности государственных расходов



Проект «Мониторинг государственной политики и расходов, нацеленных на обеспечение граждан РК лекарственными средствами» (2009)





SOROS.KZ

Transparency
Accountability
Justice

Цель и методология проекта

Мониторинг и оценка реализации закрепленных законодательством прав граждан РК на

- получение безопасной, эффективной и качественной лекарственной помощи;
- обеспечение лекарственными средствами в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи

Инструменты мониторинга:

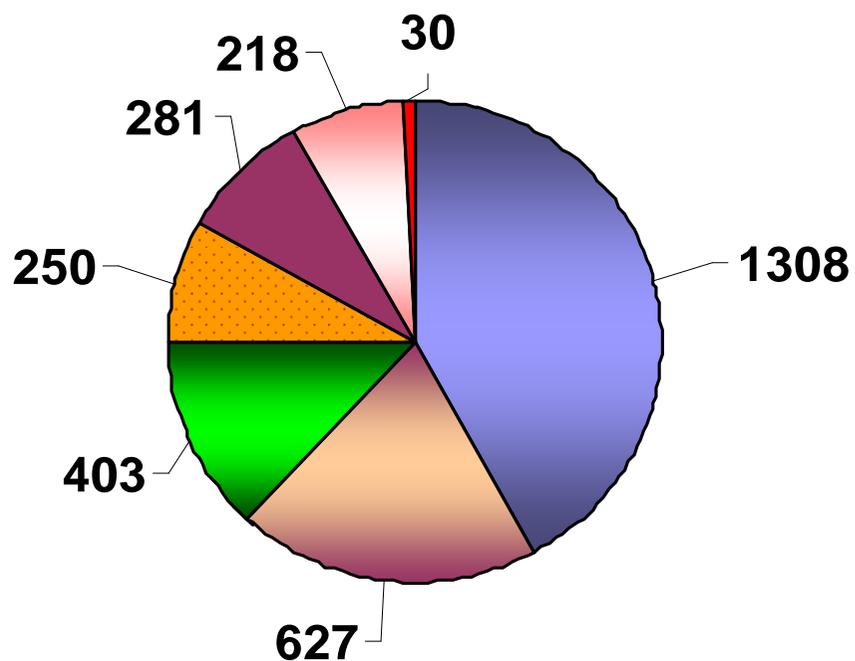
- Анкетирование
- Опрос, интервью
- Прием граждан в определенные часы
- Прием письменных обращений
- Телефонная «Горячая линия», телефон доверия



SOROS.KZ

Transparency
Accountability
Justice

Обращения граждан на «горячую линию»



■ Алматы ■ Семей ■ Караганда ■ Петропавл-к ■ Кызылорда ■ Атырау ■ Уральск



SOROS.KZ

Transparency
Accountability
Justice

Анализ собранных данных

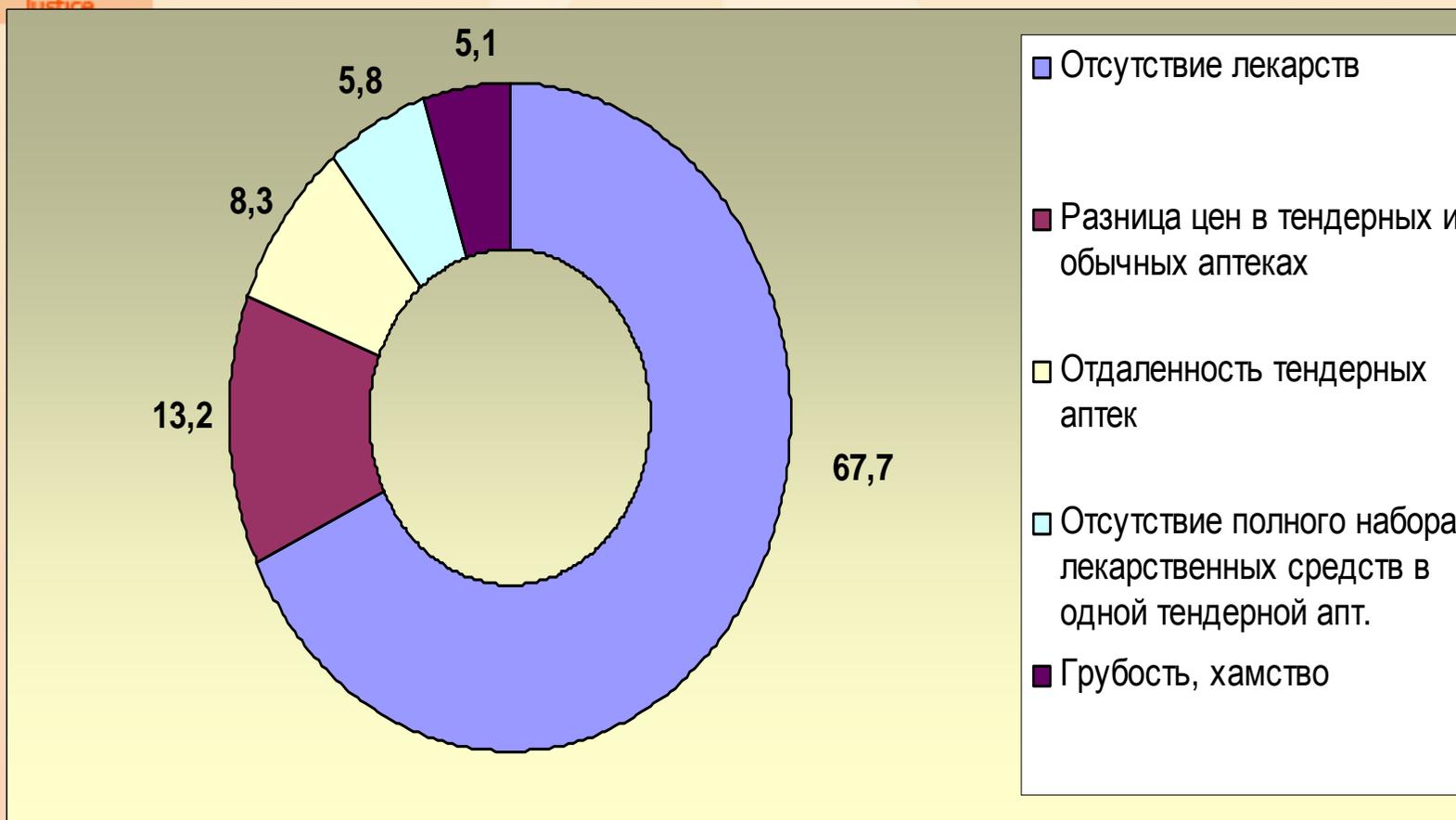
- По возрастным категориям
- Географически
- По нозологиям заболеваний
- По видам медицинских учреждений



SOROS.KZ

Transparency
Accountability
Justice

Пример: анализ обращений по аптекам





SOROS.KZ

Transparency
Accountability
Justice

Выводы проекта

- Лекарственные средства по гарантированному объему доступны с марта по ноябрь
- Более 50% это обращения граждан предпенсионного и пенсионного возрастов
- Больные с онкопатологией, сахарным диабетом, бронхиальной астмой вынуждены покупать лекарственные средства, гарантированные государством
- В стационарзамещающих отделениях и стационарах пациенты оплачивают лекарственные средства
- Пациенты не владеют полной информацией о своих правах и обязанностях



SOROS.KZ

Transparency
Accountability
Justice

Адвокация

- Региональные общественные слушания в пяти городах
- Республиканские общественные слушания «О гарантированных правах на лекарственное обеспечение» с разработкой рекомендаций
- Аналитический отчет о лекарственном обеспечении граждан и методическое руководство организации Горячей линии, выпущен сборник статей



SOROS.KZ

Transparency
Accountability
Justice

Результаты проекта?

- В плане мероприятий проекта «Долгосрочная программа развития здравоохранения РК до 2020 года» предусматривается организация центров для обслуживания населения, приема обращений граждан в областных центрах
- Планирование введения Единой национальной системы здравоохранения с учетом рекомендаций проекта
- Аккредитация медицинских организаций
- Рассмотрение обращений граждан с участием независимых экспертов
- Изменения в структуре министерства здравоохранения



SOROS.KZ

Transparency
Accountability
Justice

Проект «Образование для жизни в казахстанском обществе: казахстанский контекст» (2009-2010)

- Исследование проводилось Общественным фондом «Образование и развитие». Руководитель проекта: Н.Ф. Еркаева
- В работе над аналитическим докладом принимали участие Б.К. Дамитов, Ш.А. Искакова, а также сотрудники программы «Прозрачность государственных финансов» Фонда Сорос Казахстан



SOROS.KZ

Transparency
Accountability
Justice

Цели проекта

- оценить уровень сформированности компетентности учащихся путем их тестирования на определение функциональной грамотности;
- изучить зависимость качества начального, основного среднего и общего среднего образования в учебных заведениях различного типа и языков обучения от различных факторов, характеризующих процесс обучения;
- ➔ Оценить эффективность государственных расходов на финансирование среднего образования в РК



SOROS.KZ

Transparency
Accountability
Justice

Качество образования

- Качество образования в соответствии с государственным общеобязательным стандартом образования (ГОСО РК 2.003 - 2007) рассматривается как компетентности, выражающиеся в овладении обучающимися знаниями, умениями, навыками и универсальными способами деятельности при решении учебных и жизненных ситуаций.



SOROS.KZ

Transparency
Accountability
Justice

Методология проекта

- 36 общеобразовательных учреждений с казахским и русским языками обучения
- Опрос руководителей учреждений образования, учителей, учащихся и их родителей из 6 регионов Казахстана
- Использование строгих статистических методов сбора и анализа информации (например, вероятностно-пропорциональный метод)



SOROS.KZ

Transparency
Accountability
Justice

Пример одного из использованных в проекте показателей

<i>Как часто вы пользуетесь Интернетом</i>		<i>ОСШ каз</i>	<i>ОСШ рус</i>	<i>Гимназия каз</i>	<i>Гимназия рус</i>	<i>ШОД каз</i>	<i>ШОД рус</i>
<i>Регулярно</i>	<i>10 класс</i>	13,8	19,3	39,3	37,3	35	28
	<i>11 класс</i>	25,9	20,8	42,9	43,1	33,3	34,7
	<i>Родители</i>	20,7	19,2	28,8	30	39,2	32,9
<i>Редко</i>	<i>10 класс</i>	34,5	33,3	44,6	35,8	38,3	22
	<i>11 класс</i>	50	37,7	44,9	24,6	36,8	34,7
	<i>Родители</i>	38,6	26,9	34,6	33,2	38,2	23,3
<i>Не пользуюсь</i>	<i>10 класс</i>	46,6	33,3	12,5	16,4	20	24
	<i>11 класс</i>	19	28,3	8,2	21,5	10,5	20,4
	<i>Родители</i>	26,2	38,5	28,8	27,9	8,8	34,2
<i>Такой возможности нет</i>	<i>10 класс</i>	5,2	14	3,6	10,4	6,7	26
	<i>11 класс</i>	5,2	13,2	4,1	10,8	19,3	10,2
	<i>Родители</i>	14,5	15,4	7,7	8,9	13,7	6,6



SOROS.KZ

Transparency
Accountability
Justice

Некоторые выводы проекта

- В среднем чуть более трети выпускников начального уровня образования научены применять в жизни полученные знания
- У выпускников основного уровня среднего образования и учащихся выпускных классов низкий уровень функциональной грамотности
- Более 40 % учащихся 10-х классов вообще не пользуются Интернетом
- Только у каждого четвертого-пятого учителя выявлено активно-положительное и адекватное отношения к учащимся
- Полученные результаты достаточно четко указывают на **слабую ориентацию общего среднего образования РК на современные требования подготовки школьников в умении применять полученные в школе знания в различных жизненных ситуациях.**



SOROS.KZ

Transparency
Accountability
Justice

Спасибо за внимание!

Наши контакты:

aartemyev@soros.kz

zhkhassan@soros.kz

www.soros.kz

www.BUDGET.kz